



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

Правительство
Российской Федерации

МИНИСТР

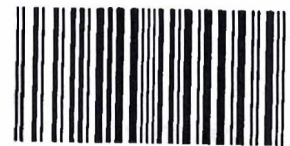
Тверская ул., д. 11, Москва, 125993.
Тел. (495) 539-55-19, (499) 237-97-63.
Факс (495) 629-08-91.
E-mail: info@mon.gov.ru

14 июня 2013 г. № МОН-П-2204

О пребывании детей-сирот
в медицинских организациях
Поручение Правительства Российской
Федерации от 30 мая 2013 г., протокол
№ ОГ-П8-114пр, пункты 1, 2

68825

2013 г.



В соответствии с пунктами 1 и 2 Протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю. Минобрнауки России совместно с Минтрудом России (Пудов А.Н., письмо от 13 июня 2013 г. № 12-3/10/1-2628) и Минздравом России (Яковлева Т.В., письмо от 11 июня 2013 г. № 15-3/10/1-2667) представляет предложения по критериям, возрастным характеристикам и срокам пребывания детей-сирот в медицинских организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по определению единого порядка деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в части уточнения полномочий Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере опеки и попечительства.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Д.В. Ливанов

И.И. Романова
(499) 237 11 46

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по критериям, возрастным характеристикам и срокам пребывания детей-сирот в медицинских организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и по определению единого порядка деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в части уточнения полномочий Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере опеки и попечительства

1. К критериям помещения детей под надзор в медицинские организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относятся в том числе отсутствие родительского попечения, группа здоровья ребенка, его возраст, необходимость предоставления специальных условий для освоения образовательных программ.

К детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, относятся дети, чьи родители (единственный родитель) умерли, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлены умершими, отбывают наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказались взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке, а также в случае установления судом факта утраты попечения родителей.

При этом в качестве определяющего критерия выбора организации для помещения ребенка под надзор будут рассматриваться медицинские показания. Возрастные характеристики и сроки нахождения ребенка в организации будут определяться с учетом имеющихся в настоящее время условий в медицинских организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также целесообразности совместного пребывания одновозрастных детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в случае если некоторые из них не имеют достаточных медицинских показаний для помещения в указанные медицинские организации.

В системе здравоохранения субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2013 г. функционировали 207 домов ребенка на 19 819 мест, число детей в этих учреждениях составило 15 993 ребенка, их них 11 145 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Детей-инвалидов – 3 942 ребенка.

Результаты анализа данных состояния здоровья детей, проведенного по итогам углубленной диспансеризации в 2012 году, свидетельствует о том, что в домах ребенка преобладают дети с хроническими инвалидизирующими заболеваниями. Так, в целом в Российской Федерации среди детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в домах ребенка, I группа состояния здоровья установлена у 1,6% детей (практически здоровые дети, у которых не отмечены факторы риска), II группа состояния здоровья – 32,5% детей (дети с риском развития хронической патологии и функциональными нарушениями), III группа состояния здоровья – 42,2% (дети с хроническими заболеваниями), IV группа состояния здоровья – 11,9% детей (дети с патологией в стадии суб- и декомпенсации), V группа состояния здоровья – 11,8% детей (дети с инвалидизирующими проявлениями). Среди детей, находящихся в домах ребенка Московской области, эти показатели составляют 0,2%, 18,8%, 34,3%, 9,2% и 37,5% соответственно, в Тверской области – 2,2%, 38%, 35%, 12,3% и 12,5% соответственно.

Таким образом, предлагается:

детей с I, II, III группой состояния здоровья преимущественно направлять в дома ребенка общего типа;

детей с III, IV, V группой состояния здоровья целесообразно направлять в специализированные дома ребенка;

по сроку пребывания детей в домах ребенка определить период со дня поступления ребенка в дом ребенка и до исполнения возраста 2 года 11 месяцев 29 дней.

По данным научных исследований физическое и психическое здоровье детей в первые годы жизни ребенка зависит от медицинской помощи, питания и только на третьем месте воспитания. За реализацию двух первых групп мероприятий ответственность несут врачи. Биологический фактор определяет и обеспечивает реализацию психического, в том числе познавательного и социального развития. Все раннее (до 3-х лет жизни) и дошкольное детство – это те периоды, когда идет интенсивное формирование организма. Поэтому необходимость продления пребывания ребенка в медицинской организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должна рассматриваться индивидуально и в каждом случае должно выноситься решение о целесообразности продления указанного срока пребывания.

2. Правительством Российской Федерации 26 марта 2013 г. внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) проект федерального закона № 229781-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – законопроект). Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении 16 апреля 2013 года.

В настоящее время рабочей группой Государственной Думы и Администрацией Президента Российской Федерации, представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти осуществляется подготовка предложений к поправкам в законопроект.

Проектом поправок предусматривается, в том числе внесение изменений в статью 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации, предусматривающих наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению:

перечня видов деятельности (услуг), осуществляемых организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

порядка осуществления деятельности указанных организаций;

порядка устройства детей, оставшихся без попечения родителей, включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их

уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей;

порядка обследования такого ребенка;

оснований принятия решения по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в зависимости от видов деятельности (услуг), осуществляемых организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

требований к условиям пребывания в указанных организациях.

Перечисленные полномочия позволят обеспечить создание в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, независимо от ведомственной принадлежности условий воспитания детей, приближенных к семейным, использование ресурсов организаций для детей-сирот в деятельности по семейному устройству и социальной адаптации детей-сирот, разукрупнение сети организаций, повышение эффективности межведомственного взаимодействия в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Поправки были одобрены Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей 13 июня 2013 г. Рассмотрение законопроекта во втором чтении запланировано на 18 июня 2013 года.

В настоящее время Минобрнауки России осуществляется подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации, которым будут определены перечисленные выше правила (далее – проект постановления). Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 558, которым в настоящее время утверждены требования к условиям пребывания детей в организациях для детей-сирот, после принятия проекта постановления утратит силу.

Директор Департамента государственной
политики в сфере защиты прав детей

Е.А. Сильянов

