



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № ГКПИ07-852

Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

19 сентября 2007 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе:

судьи Верховного Суда

Российской Федерации

при секретаре

с участием прокурора

Н.С.Романенкова

Е.Н.Бараненко

Л.Ф.Масаловой

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Бондаренко (■) В (■) о признании недействующими: пункта 2 Приказа Минздравсоцразвития России от 7 мая 2007 г. №321 «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены» в части признания утратившим силу Приказа Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2006 г. №282 «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены», устанавливавшего срок пользования абсорбирующим бельем, памперсами – до 90 шт. на 1 месяц (при синдроме полиурии по индивидуальным медицинским показаниям до 150 шт. на 1 месяц), и пункта 23 Сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития России от 7 мая 2007 г. №321,

установил:

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации Приказом от 7 мая 2007 г. №321 утвердило Сроки пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены, в соответствии с которыми для абсорбирующего белья, памперсов установлен срок не менее 24 часов на одно

изделие, впитывающие характеристики которого соответствуют объемам суточного диуреза.

Согласно пункту 2 настоящего Приказа признан утратившим силу Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2006 г. №282 «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены», который предусматривал срок пользования абсорбирующим бельем, памперсами – до 90 шт. на 1 месяц (при синдроме полиурии по индивидуальным медицинским показаниям до 150 шт. на 1 месяц).

Гражданка Бондаренко О.В. в интересах своей несовершеннолетней дочери Ю [REDACTED] обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующими пункта 2 Приказа Минздравсоцразвития России от 7 мая 2007 г. №321 «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены» и пункта 23 Сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены, утвержденных настоящим Приказом, в части, устанавливающей срок пользования абсорбирующим бельем, памперсами не более 24 часов на одно изделие.

Как указывает заявитель, оспариваемые положения нормативного правового акта противоречат закону и нарушают права ее ребенка на реабилитацию.

В суде представители Бондаренко О.В. по доверенности Кантор П.Ю., Шушпанникова О.М. поддержали заявленные требования, уточнив, что пункт 2 Приказа Минздравсоцразвития России от 7 мая 2007 г. №321 оспаривается в части признания утратившим силу Приказа Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2006 г. №282, который устанавливал срок пользования абсорбирующим бельем, памперсами – до 90 шт. на 1 месяц (при синдроме полиурии по индивидуальным медицинским показаниям до 150 шт. на 1 месяц).

Представители заинтересованного лица Минздравсоцразвития России Люкшин Н.Н., Кузнецова Е.А. возражали против удовлетворения заявленных требований и пояснили суду, что оспариваемые положения нормативного правового акта соответствуют действующему законодательству, изданы компетентным органом государственной власти и не нарушают права граждан.

Представитель заинтересованного лица Минюста России Ахвердиева Л.Р. полагала, что заявленные требования подлежат удовлетворению.

Выслушав объяснения Кантора П.Ю., Шушпанниковой О.М., представляющих интересы заявителя Бондаренко О.В., представителей заинтересованных лиц Минздравсоцразвития России Люкшина Н.Н., Кузнецовой Е.А., Минюста России Ахвердиевой Л.Р., исследовав материалы дела, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Масаловой Л.Ф., полагавшей, что заявление подлежит удовлетворению, и судебные прения, Верховный Суд Российской Федерации находит заявленные требования подлежащими удовлетворению.

Гражданин, считающий, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом органа государственной власти нарушаются его права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации, законами и другими нормативными правовыми актами, вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого акта противоречащим закону полностью или в части (часть первая статьи 251 ГПК РФ).

Приказ Минздравсоцразвития России от 7 мая 2007 г. №321 «Об утверждении Сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены» зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 23 мая 2007 г., регистрационный номер 9529 и опубликован в «Российской газете» 2 июня 2007 г. №117.

Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» дает понятие технических средств реабилитации инвалидов и устанавливает, что перечень технических средств реабилитации и показаний для обеспечения ими инвалидов, а также порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации определяются Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации, осуществляя правовое регулирование в области социальной защиты инвалидов, утвердило Правила обеспечения за счет средств федерального бюджета инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями (Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. №877).

В соответствии с данными Правилами Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации устанавливаются сроки пользования техническими средствами реабилитации, протезами, протезно-ортопедическими изделиями до их замены (пункт 10 Правил).

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, реализуя предоставленные ему полномочия, Приказом от 7 мая 2007 г. №321 утвердило Сроки пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены.

Пункт 23 оспариваемого нормативного правового акта устанавливает для абсорбирующего белья и памперсов срок пользования на одно изделие, впитывающие характеристики которого соответствуют объемам суточного диуреза, не менее 24 часов.

Ранее изданный Приказ Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2006 г. №282 признан утратившим силу.

Согласно статье 10 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий,

технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета.

Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждается Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации Распоряжением от 30 декабря 2005 г. №2347-р утвердило такой перечень. Среди технических средств реабилитации федеральный перечень технических средств реабилитации указывает абсорбирующее белье и памперсы.

Технические средства реабилитации обеспечивают компенсацию или устранение стойких ограничений деятельности инвалида

Решение об обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации принимается при установлении медицинских показаний и противопоказаний (статья 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Утративший силу Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2006 г. №282 «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены» предусматривал пользование абсорбирующим бельем, памперсами в количестве до 90 шт. на 1 месяц (при синдроме полиурии по индивидуальным медицинским показаниям до 150 шт. на 1 месяц), т.е. на одно изделие срок пользования составлял 8 часов (90 шт. : на 30 дней = 3 шт. в сутки).

В результате издания оспариваемого нормативного правового акта по техническим средствам реабилитации срок пользования абсорбирующего белья и памперсов увеличен в разы.

Из представленных суду письменных заключений специалистов, в частности, мнения доктора медицинских наук А.Н. Продеуса, следует, что установленный срок пользования абсорбирующим бельем, памперсами до его замены не менее 24 часов, неизбежно приведет к ухудшению состояния и снижению качества жизни детей-инвалидов, увеличению риска развития осложнений, в том числе нарушений кожи (л.д.39).

Заинтересованное лицо Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации не представило суду достоверных данных, свидетельствующих, что срок использования не менее 24 часов одного изделия абсорбирующего белья, памперсов по медицинским показаниям являются достаточным средством реабилитации, как того требует закон.

Доводы представителей заинтересованного лица Минздравсоцразвития России Люкшина Н.Н., Кузнецовой Е.А. о том, что оспариваемая норма имеет социально-экономическое обоснование и отражает гарантированные возможности государства по обеспечению техническими средствами реабилитации, не могут свидетельствовать о соответствии данной нормы требованиям Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и другим правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Учитывая, что оспариваемые положения нормативного правового акта противоречат федеральному закону и нарушают права инвалидов, заявление Бондаренко О.В. подлежит удовлетворению.

Поскольку суд признает недействующим пункт 2 Приказа Минздравсоцразвития России от 7 мая 2007 г. №321 в части признания утратившим силу Приказа Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2006 г. №282 «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены», установившего срок пользования абсорбирующим бельем, памперсами – до 90 шт. на 1 месяц (при синдроме полиурии по индивидуальным медицинским показаниям до 150 шт. на 1 месяц), то оспариваемые положения нормативного правового акта признаются недействующим со дня его принятия.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.194, 195, 198, 253 ГПК РФ, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

заявление Бондаренко О.В. [REDACTED] [REDACTED] удовлетворить признать недействующими со дня принятия оспариваемого нормативного правового акта:

пункт 2 Приказа Минздравсоцразвития России от 7 мая 2007 г. №321 «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены» в части признания утратившим силу Приказа Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2006 г. №282 «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены», установившего срок пользования абсорбирующим бельем, памперсами – до 90 шт. на 1 месяц (при синдроме полиурии по индивидуальным медицинским показаниям до 150 шт. на 1 месяц);

пункт 23 Сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития России от 7 мая 2007 г. №321,

Решение может быть обжаловано в Кассационную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение 10 дней после вынесения судом решения в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации [REDACTED]

Н.С.Романенков