

**ЗАОЧНОЕ РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации**

21 мая 2010 года

г. Москва

Савеловский районный суд г. Москвы в составе председательствующего судьи Адамовой Т.Ю., при секретаре Лоншаковой Д.А., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело № 2-2083/10 по иску Сердитовой Татьяны Валерьевны в интересах несовершеннолетнего Тестова Валентина Андреевича, Кожекиной Татьяны Викторовны в интересах несовершеннолетнего Кожекина Алексея Михайловича, Гинзбург Елены Анатольевны в интересах несовершеннолетнего Банникова Вадима Петровича, Гуменюк Жанны Анатольевны в интересах несовершеннолетнего Воронина Федора Александровича, Киселевой Натальи Владимировны в интересах несовершеннолетнего Киселева Андрея Дмитриевича к ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по г. Москве» о признании бездействием, выразившемся в отсутствии ответа на жалобы нарушающими права детей на реабилитацию, обязанности рассмотреть жалобу, признании прав несовершеннолетних на включение в их индивидуальную программу реабилитации услуг по психолого-педагогической коррекции на основании рекомендаций специалистов негосударственной образовательно-реабилитационной организации – РБОО «Центр лечебной педагогики», признании права несовершеннолетних на их индивидуальные программы реабилитации в качестве исполнителя реабилитационных мероприятий негосударственную образовательно-реабилитационную организацию РБОО «Центр лечебной педагогики» независимо от источника финансирования реабилитационных мероприятий

Установило:

Истцы, уточнив искимые требования обратились в суд с вышеприведенным иском к ответчику, в обоснование своих требований ссылаясь на то, что ответчик незаконно не включил в ИПР их детей РБОО «Центр лечебной педагогики» в качестве исполнителя реабилитационных мероприятий, чем ограничены права детей на реабилитацию..

Истицы о дне слушания дела извещены в установленном законом порядке, но в судебное заседание не явились, их представители в судебном заседании искимые требования поддержали в полном объеме.

Представитель ответчика о дне слушания дела извещен надлежащим образом, но в судебное заседание не явился, в связи с чем, суд считает возможным рассмотреть дело в его отсутствия и с согласия представителей истцов в порядке заочного производства.

Представитель третьего лица РБОО «Центр лечебной педагогики» в судебном заседании искимые требования просил удовлетворить.

Выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела и представленные доказательства, суд приходит к следующему.

Дети истцов являются детьми-инвалидами и нуждаются в проведении реабилитационных мероприятий.

Для учета при разработке ИПР истцами ответчику были представлены рекомендации РБОО «Центр лечебной педагогики», в

104

которой наблюдаются дети истец.

В 2008-2009 годах в отношении детей истец были составлены индивидуальные программы реабилитации. Реабилитационные мероприятия, рекомендованные РБОО «Центр лечебной педагогики», в ИП включены не были. Заявление истец об указании в ИП исполнителем по проведению психолого-педагогической коррекции РБОО «Центр лечебной педагогики» было оставлено без удовлетворения.

В соответствии с пунктом 11 Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации инвалида (ребенка-инвалида) утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 4 августа 2008 г. № 379н, в случае несогласия с решением бюро о рекомендуемых реабилитационных мероприятиях инвалид (его законный представитель) может обжаловать данное решение в порядке, предусмотренном Правилами признания лиц инвалидами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 95.

Поскольку истцы не были согласны с указанным выше решением филиала ответчика, в соответствии с пунктом 42 Правил признания лиц инвалидами 20 января 2009 года истцы подали жалобу в ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по г. Москве».

Согласно пункту 43 Правил признания лиц инвалидами Главное бюро не позднее 1 месяца со дня поступления заявления гражданина проводит его медико-социальную экспертизу и на основании полученных результатов выносит соответствующее решение.

Как указывают истцы, ответы на их жалобы не получены.

В месте с тем, суд не может согласиться с данными доводами истцов, поскольку ответчиком в материалы дела представлены ответы на жалобы истец.

В связи с чем, оснований для удовлетворения требований истец в этой части не имеется.

В своих решениях Главное бюро МСЭ по г. Москве приводит следующие мотивы отказа во включении рекомендаций РБОО «Центр лечебной педагогики» и указании РБОО «Центр лечебной педагогики» исполнителем по проведению психолого-педагогической коррекции:

1) «ИП разрабатывается только на основании представленных данных, рекомендаций лечебно-профилактических учреждений, где наблюдается ребенок-инвалид и по заявлению родителей или опекунов ребенка-инвалида»;

2) «РБОО «Центр лечебной педагогики» предоставляет свои реабилитационные услуги на платной основе. Постановление Правительства РФ № 2347-Р от 30.12.2005 не предусматривает гарантированную оплату данной услуги, а следовательно не может вноситься в ИП».

Однако данные мотивы отказа не могут быть приняты судом.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181 -ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» индивидуальная программа реабилитации инвалида -разработанный на основе решения уполномоченного органа, осуществляющего руководство федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских,

405 2

профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности.

Основные направления реабилитации инвалидов включают в себя согласно статье 9 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ»:

- а) восстановительные медицинские мероприятия, реконструктивную хирургию, протезирование и ортезирование, санаторно-курортное лечение;
- б) профессиональную ориентацию, обучение и образование, содействие в трудоустройстве, производственную адаптацию;
- в) социально-средовую, социально-педагогическую, социально-психологическую и социокультурную реабилитацию, социально-бытовую адаптацию;
- г) физкультурно-оздоровительные мероприятия, спорт.

Все указанные направления включены в Форму индивидуальной программы реабилитации инвалида, утвержденную Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 4 августа 2008 года № 379н.

В соответствии с пунктом 6 Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации инвалида (ребенка-инвалида), утвержденном Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 4 августа 2008 года № 379н, разработка индивидуальной программы реабилитации инвалида (ребенка-инвалида) включает, в том числе, следующие этапы: оценка реабилитационного потенциала, определение реабилитационного прогноза и определение мероприятий, технических средств и услуг, позволяющих инвалиду восстановить или компенсировать утраченные способности к выполнению бытовой, общественной профессиональной деятельности в соответствии со структурой его потребностей, круга интересов, уровня притязаний, социального статуса и реальных возможностей социально-средовой инфраструктуры.

Согласно пункту 7 указанного Порядка разработка индивидуальной программы реабилитации инвалида (ребенка-инвалида) осуществляется специалистами бюро (Федерального бюро, главного бюро) с учетом рекомендуемых мероприятий по медицинской реабилитации, указанных в направлении на медико-социальную экспертизу медицинской организации, оказывающей лечебно-профилактическую помощь гражданину.

В пункте 7 рассматриваемого Порядка речь идет только о мероприятиях медицинской реабилитации. Таким образом лечебно-профилактическое учреждение должно включать в направление на медико-социальную экспертизу только мероприятия по медицинской реабилитации. Между тем, Форма индивидуальной программы реабилитации инвалида, утвержденная Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 4 августа 2008 года № 379н, содержит 4 раздела по реабилитационным мероприятиям: мероприятия медицинской реабилитации; мероприятия психолого-педагогической реабилитации; мероприятия социальной

реабилитации; технические средства реабилитации и услуги по реабилитации. Кроме того, направление на медико-социальную экспертизу составляет врач медицинской организации, оказывающей лечебно-профилактическую помощь гражданину на основе заключений специалистов-медиков, обследовавших ребенка с ограниченными возможностями здоровья. Таким образом, в составлении рекомендаций включаемых в направление лечебно-профилактического учреждения на медико-социальную экспертизу, принимают участие исключительно врачи. Педагоги, психологи, иные специалисты по вопросам воспитания, образования, социализации детей с ограниченными возможностями здоровья в этом процессе участия не принимают. В составе комиссии по медико-социальной экспертизе учреждений медико-социальной экспертизы также отсутствуют специалисты по вопросам воспитания, образования, социализации детей с ограниченными возможностями здоровья.

Пункт 7 Порядка разработки индивидуальной программы реабилитации инвалида (ребенка-инвалида) устанавливает, что в случае необходимости по приглашению руководителя бюро (главного бюро Федерального бюро) в формировании индивидуальной программы реабилитации инвалида (ребенка-инвалида) могут участвовать с правом совещательного голоса специалисты учреждений здравоохранения, государственных внебюджетных фондов, государственной службы занятости населения, работодатели, педагоги и другие специалисты. В формировании ИПР моего сына такие специалисты не участвовали.

При этом в пункте 7 Порядка разработки индивидуальной программы реабилитации инвалида (ребенка-инвалида) не конкретизируется форма возможного участия в формировании индивидуальной программы реабилитации инвалида (ребенка-инвалида) специалистов учреждений здравоохранения, государственных внебюджетных фондов, государственной службы занятости населения, работодателей, педагогов и других специалистов.

В РБОО «Центр лечебной педагогики» дети истец наблюдаются и занимают длительное время. Специалисты РБОО «Центр лечебной педагогики» по итогам наблюдения, диагностики и реабилитационно-образовательных мероприятий пришли к выводу, что дети нуждаются:

- в коррекции несформированных высших психических функций, эмоционально-волевых нарушений и поведенческих реакций;
- взаимоотношений в семье, детском коллективе, с учителями;
- формировании мотивации к обучению, социально-бытовых навыков;
- в стимуляции речи, развитии коммуникативных навыков, развитии движений в форме индивидуальных и групповых занятий.

Согласно статье 10 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета. Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р, не

76

104 5

и по
ертизу
чебно
чений
ными
аций
ия на
рачи
ания
стями
ии по
альной
ания
стями

амь
лучае
бюро
имь
авом
ния
жбы
ы. В

ьной
не
ания
ида)
ных
ния,

я и
ной
но

ий,

ых

гии

ите
не
ут,
ых
ых
нь
и
ем
не

содержит каких-либо услуг, направленных на социально-средовую, социально-педагогическую, социально-психологическую и социокультурную реабилитацию и социально-бытовую адаптацию. При этом Форма индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида, утвержденная Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 4 августа 2008 года № 379н, предусматривает такие разделы. Следуя логике Главного бюро МСЭ по г. Москве, указанные разделы должны отсутствовать в Форме индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида, поскольку не включены в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.

Гарантии государства по реабилитационным услугам, не включенным в Федеральный перечень, предусмотрены в Федеральном законе от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ». Оказание реабилитационных услуг гарантируется в государственной системе социальных служб по основным видам, определенным указанным Федеральным законом в порядке и на условиях, которые устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Указанные гарантии являются расходными обязательствами субъектов РФ. Если государство не может обеспечить необходимые лицу с ограниченными возможностями здоровья реабилитационные услуги надлежащего качества и в оптимальном объеме в государственных организациях, то государство может обеспечить оказание таких услуг в негосударственных организациях.

В соответствии с пунктом 12 Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации инвалида (ребенка-инвалида) реализацию индивидуальной программы реабилитации инвалида (ребенка-инвалида) осуществляют организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, учреждения государственной службы реабилитации инвалидов, негосударственные реабилитационные учреждения, образовательные учреждения. Часть 3 статьи 11 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» содержит положение о том, что индивидуальная программа реабилитации инвалида содержит как реабилитационные мероприятия, предоставляемые инвалиду с освобождением от платы в соответствии с федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, так и реабилитационные мероприятия, в оплате которых принимают участие сам инвалид либо другие лица или организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Исходя из указанных норм права, следует, что вывод, сделанный в решении Главного бюро МСЭ по г. Москве, о том, что «РБОУ «Центр лечебной педагогики» предоставляет свои реабилитационные услуги на платной основе, а Постановление Правительства РФ № 2347-Р от 30.12.2005 не предусматривает гарантированную оплату данной услуги, а следовательно не может вноситься в ИПР», не состоятелен.

Из материалов дела следует, что деятельность РБОУ «Центр лечебной педагогики» по комплексной социальной реабилитации детей-инвалидов и подростков-инвалидов с нарушениями психического развития включена в Комплексную целевую программу «Социальная интеграция инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности города Москвы» на 2004-

108

2006, 2007-2009 годы (п. 1.3.13), утвержденные постановлениями Правительства Москвы от 29 июня 2004 г. № 442-ПП, от 24 апреля 2007 г. № 319-ПП.

Таким образом, суд приходит к выводу о том, что требования истцами заявлены обоснованно и подлежат удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-198, 233-235 ГПК РФ, суд

Решил:

Исковые требования удовлетворить частично.

Признать право Кожекина Алексея Михайловича на включение в его индивидуальную программу реабилитации услуг по психолого-педагогической коррекции на основании рекомендаций специалистов негосударственной образовательно-реабилитационной организации - РБОУ «Центр лечебной педагогики», не указанных в направлении на медико-социальную экспертизу медицинской организации, оказывающей лечебно-профилактическую помощь.

Признать право Кожекина Алексея Михайловича на включение в его индивидуальную программу реабилитации в качестве исполнителя реабилитационных мероприятий негосударственную образовательно-реабилитационную организацию - РБОУ «Центр лечебной педагогики» независимо от источника финансирования реабилитационных мероприятий.

Признать решение ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по г. Москве» б/н об отказе во внесении РБОУ «Центр лечебной педагогики» в качестве исполнителя реабилитационных мероприятий нарушающим право Тестова Валентна Андреевича на реабилитацию.

Признать право Тестова Валентина Андреевича на включение в его индивидуальную программу реабилитации в качестве исполнителя реабилитационных мероприятий негосударственную образовательно-реабилитационную организацию - РБОУ «Центр лечебной педагогики» независимо от источника финансирования реабилитационных мероприятий.

Признать решение ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по г. Москве» об отказе во включении рекомендаций РБОУ «Центр лечебной педагогики» нарушающим право Киселева Андрея Дмитриевича на реабилитацию.

Признать право Киселева Андрея Дмитриевича на включение в его индивидуальную программу реабилитации услуг по психолого-педагогической коррекции на основании рекомендаций специалистов негосударственной образовательно-реабилитационной организации - РБОУ «Центр лечебной педагогики», не указанных в направлении на медико-социальную экспертизу медицинской организации, оказывающей лечебно-профилактическую помощь.

Признать право Киселева Андрея Дмитриевича на включение в его индивидуальную программу реабилитации в качестве исполнителя реабилитационных мероприятий негосударственную образовательно-реабилитационную организацию - РБОУ «Центр лечебной педагогики» независимо от источника финансирования реабилитационных мероприятий.

Признать право Воронина Федора Александровича на включение в

его индивидуальную программу реабилитации услуг по психолого-педагогической коррекции на основании рекомендаций специалистов негосударственной образовательно-реабилитационной организации - РБОО «Центр лечебной педагогики», не указанных в направлении на медико-социальную экспертизу медицинской организации, оказывающей лечебно-профилактическую помощь.

Признать право Воронина Федора Александровича на включение в его индивидуальную программу реабилитации в качестве исполнителя реабилитационных мероприятий негосударственную образовательно-реабилитационную организацию - РБОО «Центр лечебной педагогики» независимо от источника финансирования реабилитационных мероприятий.

Признать право Банникова Вадима Петровича на включение в его индивидуальную программу реабилитации услуг по психолого-педагогической коррекции на основании рекомендаций специалистов негосударственной образовательно-реабилитационной организации - РБОО «Центр лечебной педагогики», не указанных в направлении на медико-социальную экспертизу медицинской организации, оказывающей лечебно-профилактическую помощь.

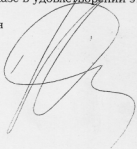
Признать право Банникова Вадима Петровича на включение в его индивидуальную программу реабилитации в качестве исполнителя реабилитационных мероприятий негосударственную образовательно-реабилитационную организацию - РБОО «Центр лечебной педагогики» независимо от источника финансирования реабилитационных мероприятий.

В удовлетворении остальной части требований истцам отказать.

Заявление об отмене заочного решения может быть подано ответчиком в Савеловский районный суд г. Москвы в течение 7 дней с момента вручения им копии этого решения.

Заочное решение суда может быть обжаловано сторонами также в кассационном порядке в Московский городской суд через Савеловский районный суд г. Москвы в течение десяти дней по истечении срока подачи ответчиком заявления об отмене этого решения суда, а в случае, если такое заявление подано, - в течение десяти дней со дня вынесения определения суда об отказе в удовлетворении этого заявления.

Судья



КОПИЯ ВЕРНА	
Судья	
Секретарь	