

Елена Заблоцкис, юрист РБОО «Центр лечебной педагогики». Тезисы к выступлению по теме «Совершенствование законодательства об опеке и системы защиты прав инвалидов с психическими расстройствами»:

Осуществление опеки и попечительства над недееспособными и ограниченными в дееспособности гражданами – это область, которая нечасто попадает в поле зрения юристов и законодателя. Статья 12 Конвенции ООН о правах инвалидов требуют от государства гарантий мер по реализации правоспособности лица с инвалидностью, которые ориентируются на уважение прав, воли и предпочтений лица, были бы свободны от конфликта интересов и неуместного влияния, были соразмерны обстоятельствам этого лица и построены под них. Статья 19 Конвенции предусматривает меры для того, чтобы инвалиды имели возможность проживать в обычных местах проживания, выбирать наравне с другими людьми свое место жительства и то, где и с кем проживать, и не были обязаны проживать в каких-то определенных жилищных условиях. Далее все описанное в равной мере относится к опеке недееспособных граждан и граждан, ограниченных в дееспособности.

Система опеки и попечительства в РФ имеет свои особенности, которые не позволяют обеспечить право недееспособного или ограниченного в дееспособности гражданина проживать дома, а не в специальном учреждении, обеспечить опеку в соответствии с жизненной ситуацией человека, снизить риски конфликта интересов.

Так, если проживающему дома недееспособному гражданину не назначен опекун, он помещается в государственное специальное учреждение – интернат для обеспечения ухода за ним и осуществления опеки. Механизмов осуществления опеки в этом случае без помещения гражданина в интернат не предусмотрено.

В России началось развитие группового проживания лиц с инвалидностью – несколько человек проживают вместе в обычных местах проживания (квартирах, жилых домах), где им предоставляются услуги для поддержания жизни. Это альтернатива проживанию в больших интернатах в случае, если человек не может вести самостоятельный образ жизни и нуждается в помощи. Для граждан, признанных недееспособными, возникает проблема, как осуществлять опеку, если не назначены опекуны, - точно так же, как если недееспособный хотел бы проживать дома.

Если гражданин в силу жизненных обстоятельств устраивается в интернат, то опекун, который у него есть, как правило, освобождается от опекунства (ст. 39 Гражданского кодекса), и обязанности опекуна исполняет интернат (ст. 35 Гражданского кодекса). Назначить ему опекуна можно только в том случае, если опекун заберет подопечного из интерната. Интернат предоставляет услуги подопечному по договору, обеспечивая всю его жизнедеятельность, так же как нескольким сотням других проживающих в интернате людей, среди которых большинство признано недееспособными. Интернат должен представлять интересы подопечного в отношении с самим собой как опекун, защищать его интересы перед самим собой. Нивелирован индивидуальный подход к осуществлению опеки.

На протяжении десятилетий семьи с людьми с инвалидностью задаются вопросом о будущей жизни – когда родители и близкие не смогут более заботиться о них. Правовые механизмы влиять на будущее, даже имея ресурсы, недостаточны.

Тенденции развития законодательства об опеке и попечительстве в других странах:

- 1) расширение участия гражданина, нуждающегося в опеке, его семьи в выборе опекуна (например, в Великобритании, Германии, Франции, Швейцарии);
- 2) запрет на исполнение обязанностей опекуна организациями, в которых гражданин, нуждающийся в опеке, проживает для обеспечения ухода за ним (например, в Германии, Чехии, Швейцарии, Израиле);
- 3) возможность исполнения обязанностей опекуна организациями, не оказывающими услуги по уходу, - профессиональными опекунскими организациями (например, Израиль, Германия, Великобритания);

4) право опекуна принять на себя столько обязанностей, сколько он может выполнить. Поэтому подробно регулируется исполнение обязанностей опекуна несколькими лицами, в том числе гражданином вместе с организацией. Примеры – законодательство Великобритании, Германии, Швейцарии, Израиля.

Законодательная инициатива Совета Федерации – законопроект № 879343-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения степени реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан» основан на тенденциях развития опеки и попечительства в других странах.

Законопроектом предложено эволюционное развитие опеки и попечительства:

возможность гражданина и его семьи влиять на выбор опекуна или попечителя, жизнеустройство подопечного (путем подачи заявлений в органы опеки и попечительства, которые обязательны для применения этими органами);

возможность назначать опекунов гражданам, проживающим в интернатах, вместо исполнения обязанностей опекуна самими этими организациями;

возможность исполнять обязанности опекуна организацией в случае, если не назначен опекун, и гражданин желает проживать дома или в групповом сопровождаемом проживании вместо безальтернативного помещения его в интернат;

возможность исполнять обязанности опекуна организацией, которая не обеспечивает уход за подопечным, что способствует формированию пласта профессиональных организаций-опекунов;

возможность исполнять обязанности опекуна одновременно гражданином и организацией (интернатом, в котором проживает гражданин, и его родственником; организацией, обеспечивающей уход дома, и родственником; интернатом, в котором гражданин проживает, и негосударственной организацией, оказывающей поддержку инвалидам; организацией, помогающей совместно проживать группе инвалидов в обычном жилом доме, и церковной организации) - что позволяет организовать опеку в соответствии с жизненной ситуацией гражданина и снизить риски конфликта интересов, если постоянный уход за ним осуществляет организация, исполняющая обязанности опекуна.