|  |
| --- |
| **Резолюция круглого стола****«Голос родителей: нам нужна распределенная опека»** |
| **г. Москва** |  | **30 ноября 2020 г.** |

30 ноября 2020 года состоялся круглый стол «Голос родителей: нам нужна распределенная опека». Организаторы: Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Региональная благотворительная общественная организация «Центр лечебной педагогики».

В работе круглого стола приняли участие родители и опекуны детей и взрослых с ментальными нарушениями, практикующие юристы, руководители некоммерческих организаций, более 400 участников из 21 региона России.

В рамках круглого стола обсуждалась необходимость незамедлительного изменения законодательства об опеке и попечительстве над гражданами с психическими расстройствами.

Существующее правовое регулирование опеки и попечительства над гражданами с психическими расстройствами привело к укоренению в России такой системы жизнеустройства граждан с психическими расстройствами, которая исключает возможность соблюдения страной как национального, так и международного законодательства, направленного на защиту и реализацию прав граждан с психическими расстройствами:

* в стране в абсолют возведена интернатная система, предусматривающая полную изоляцию граждан с психическими расстройствами, исключающая их инклюзию и возможность нормализации жизни;
* недееспособному или ограниченному в дееспособности гражданину, помещенному под надзор в интернат, не может быть назначен «внешний» опекун /попечитель, в том числе из числа его родных и близких;
* родные и близкие гражданина с психическим расстройством не только лишаются статуса опекуна при его помещении в интернат, но и права влиять на его судьбу, защищать его права, контролировать качество предоставления интернатом социальных услуг.
* администрация интерната, часто не заинтересованная в подопечном и (или) не способная к его лучшему жизнеустройству, становится для человека и законным представителем, и поставщиком услуг;

- не существует механизма учета мнения родных и близких с психическими расстройством по существенным вопросам его жизни.

 К сожалению, в настоящее время утрата недееспособным или ограниченно дееспособным гражданином опекуна / попечителя в большинстве случаев предусматривает психоневрологический интернат как единственную форму его жизнеустройства. Это, в том числе, связано с отсутствием законодательно установленных механизмов осуществления опеки / попечительства над гражданином, у которого отсутствует опекун-гражданин, без помещения его в интернат.

В связи с этим в 2015 году Советом Федерации был разработан проект федерального закона № 879343-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан» (так называемый «законопроект о распределенной опеке»). Его положения направлены на повышение гарантий реализации прав граждан с психическими расстройствами и предусматривают создание механизмов, обеспечивающих гибкость и вариативность моделей опеки и попечительства, а значит и жизнеустройства людей с психическим расстройствами в России.

Законопроект поможет таким людям при утрате опекуна или попечителя не попасть в интернат, а для тех, кто оказался в интернате, сделать возможной достойную жизнь без унижения и насилия.

Эта законодательная инициатива явилась ответом на чаяния сотен тысяч семей, в которых есть дети и взрослые с психическими расстройствами. В процессе подготовки законопроекта разработчиками получено множество писем от родительских ассоциаций и общественных организаций специалистов, работающих с такими людьми и их семьями, от объединений волонтеров, поддерживающих таких людей в интернатах, от государственных организаций сферы социального обслуживания.

Необходимость предложенных изменений поддержана Советом по вопросам попечительства в социальной сфере при Правительстве Российской Федерации.

7 июня 2016 года Государственная Дума единогласно приняла указанный законопроект в первом чтении.

В законопроекте, подготовленном ко второму чтению, сохранена только часть необходимых изменений в институт опеки и попечительства над совершеннолетними гражданами: родителям предоставляется право оставить распоряжение об опекуне; родным, близким, друзьям предоставляется возможность становиться внешними опекунами / попечителями для проживающих в интернате; социально ориентированным некоммерческим организациям предоставляется право принимать участие в защите прав граждан, проживающих в психоневрологических интернатах, и помощи им.

Участники круглого стола выразили обеспокоенность исключением из него при подготовке ко второму чтению ряда важнейших положений и норм, без которых невозможно формирование действенной системы сдержек и противовесов в общественных отношениях с участием граждан с психическим расстройствами.

Участники круглого стола считают необходимым сохранить в законопроекте следующие концептуальные положения, исключенные из него при подготовке ко второму чтению, и без которых невозможно изменение в России качества жизни граждан с психическим расстройствами, в том числе развитие альтернативных интернатам форм их жизнеустройства:

1. Возможность социально ориентированным некоммерческим организациям (родительским, церковным, помогающим, сопровождаемого проживания) являться опекуном / попечителем недееспособных и ограниченных в дееспособности граждан, которые не помещаются под надзор в данную организацию, включая:

- граждан, которые проживают дома, в том числе в сопровождаемом проживании;

- граждан, помещенных под надзор в интернат.

2. Возможность назначать гражданину нескольких опекунов / попечителей, в том числе:

- гражданина вместе с социально ориентированной некоммерческой организацией (родительской, церковной, помогающей, сопровождаемого проживания) или вместе с интернатом;

- социально ориентированную некоммерческую организацию (родительскую, церковную, помогающую) вместе с интернатом или другой социально ориентированной некоммерческой организацией (сопровождаемого проживания).

3. Возможность распределения между несколькими опекунами / попечителями обязанностей и полномочий опекунов / попечителей, в том числе возможность определения сфер жизни подопечного, в которых соответствующий опекун уполномочен действовать самостоятельно от имени и в интересах подопечного и несет перед подопечным и третьими лицами соответствующую ответственность.