

# Опека и попечительство над совершеннолетними в России

**Елена Заблоцкис**

юрист правовой группы  
РБОО «Центр лечебной педагогики»

**Павел Кантор**

юрист правовой группы  
РБОО «Центр лечебной педагогики»



---

Москва, 2021

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ЛИЦЕНЗИЯ 77 №002733 ОТ 12.12.2011  
МЕДИЦИНСКАЯ ЛИЦЕНЗИЯ СЕРИЯ ФС-1 № 77-01-003366 ОТ 29.12.2007  
В РЕЕСТРЕ ПОСТАВЩИКОВ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ С АПРЕЛЯ 2016 ГОДА

## Ребенок в возрасте от 14 до 18 лет

- ✓ Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.
- ✓ Родители могут подать в интересах ребенка заявление для осуществления прав ребенка (за редким исключением), получать информацию о нем
- ✓ Родители получают и расходуют пенсию и другие социальные выплаты на ребенка
- ✓ Не могут давать за него согласие на медицинское вмешательство
- ✓ Родители не могут заключать договор от имени ребенка

## 18+ лет

- ✓ Гражданин сам своими действиями и под свою ответственность осуществляет права и исполняет обязанности
- ✓ У него нет законного представителя – только в случае признания его недееспособным – никто кроме него самого не может заключать договоры, получать пенсию, подавать различные заявления для осуществления прав, исполнять обязанности, защищать себя в суде
- ✓ Гражданин может поручить от своего имени осуществлять права и исполнять обязанности путем оформления доверенности. Доверенность – сделка, которую он совершает сам



# Опека недееспособного гражданина

Опека – назначается опекун, который является законным представителем подопечного.



- ✓ Совершает от имени подопечного, за счет подопечного и в его интересах сделки
- ✓ Осуществляет его права и исполняет его обязанности, в том числе подает заявления, защищает его права и интересы перед любыми лицами в любых органах
- ✓ Заботится о содержании подопечного, об уходе за ним, его лечении – все обеспечивает опекун своими действиями
- ✓ Распоряжается доходами подопечного, заботится о сохранении его имущества
- ✓ Может дать согласие на мед вмешательство, получить информацию о подопечном

# Попечительство ограниченного в дееспособности

Попечительство – назначается попечитель, который не является законным представителем (исключение – представление подопечного в суде).



- ✓ Содействует подопечному в совершении им самим сделок, осуществлении им самим прав и исполнении обязанностей, контролирует соблюдение интересов подопечного при совершении им сделок, осуществлении прав и исполнении обязанностей
- ✓ Заботится о содержании подопечного, об уходе за ним, его лечении – опекун содействует подопечному в том, чтобы подопечный себе это мог организовать
- ✓ Контролирует расходование подопечным своих доходов, распоряжение подопечным своим имуществом
- ✓ Защищает его от права и законные интересы, в том числе в суде, защищает от злоупотреблений третьих лиц
- ✓ Не может дать согласие на мед вмешательством, получить информацию о подопечном без его согласия



# Кому нужна опека?

Не может о себе заботиться в силу психического расстройства: содержание, лечение, осуществление и защита прав

**Беспомощность - неспособность удовлетворять свои основные жизненные потребности – человек не может определить, какие у него потребности, как их можно удовлетворить и поручить их удовлетворение кому-то другому.**

Без опекунства:

- попробовать удостоверить доверенность у нотариуса – возможность совершать действия от имени гражданина. Нельзя передать право давать согласие на медицинское вмешательство
- Патронаж (ст. 41 Гражданского кодекса)

Возможность представлять гражданина не защищает от неразумных самостоятельных действий, злоупотреблений третьих лиц.



# Кому нужна опека? Попечительство?

Не может о себе заботиться в силу психического расстройства: содержание, лечение, осуществление и защита прав

Гражданин с речью либо пользующийся альтернативной и дополнительной коммуникацией, умеющий подписываться (в том числе с помощью), у которого есть некоторая социальная свобода - бывает один в обществе.

Можно оформить доверенность, чтобы представлять его в любых правоотношениях, но есть риски неразумных поступков: может снять деньги со счета, отдать деньги, вступить в брак, подписать договор.

# На какие вопросы ответить?

- Может ли дать согласие на мед помощь?
- Может ли дать указание больнице предоставлять всю информацию о себе определенному человеку?
- Может ли подписывать сам договоры и заявления, чтобы открыть банковский счет, подать заявление (с его личным присутствием)?
- Может ли отвечать на вопросы, связанные с подаваемым заявлением, заключаемым договором?
- Понимает ли деньги, есть ли желание и опыт их тратить, нужны ли ему деньги?
- Есть ли накопления, в том числе полученные по наследству?
- Есть ли недвижимое имущество?
- Часто ли попадает в психиатрическую больницу?

# Порядок установления опеки/ попечительства

Признание недееспособным или ограниченным в дееспособности в судебном порядке.

Обязательная судебно-психиатрическая экспертиза

Обращение в орган опеки и попечительства с заявлением о назначении опекуном/попечителем и пакетом документов

Орган опеки и попечительства издает акт о назначении опекуном/попечителем – основной документ, подтверждающий полномочия опекуна/попечителя

От начала до конца процедуры не более 6-8 месяцев



**ОСОБОЕ  
ДЕТСТВО**

Центр  
лечебной  
педагогики



# Кто осуществляет опеку/попечительство?

---

## ✓ Орган опеки и попечительства

---

Временно до назначения опекуна/попечителя или помещения под надзор в организацию

---

## ✓ Граждане

---

Не обязательно родственники. Совместное проживание с подопечным не обязательно. У родственников приоритет перед другими гражданами

---

## ✓ Организации

---

В которые помещаются подопечные под надзор: интернаты, больницы

---

Если гражданин устраивается в интернат на проживание, то по общему правилу ранее назначенный опекун освобождается от обязанностей

---

Назначить опекуна проживающему в интернате можно только для того, чтобы опекун забрал подопечного из интерната

---

Есть возможность сохранить опекунство в исключительных случаях.

# Упрощенный порядок назначения опекунами/попечителями близких родственников

---

## Не надо предоставлять:

- мед заключения о состоянии здоровья;
- справку с места работы с указанием должности и зарплаты или иных доходов;
- согласие членов семьи на совместное проживание с подопечным;
- документ о прохождении подготовки к опекунству или попечительству;
- автобиографию

## Близкие родственники:

Родители, бабушки, дедушки, братья, сестры, дети и внуки недееспособного/ограниченного в дееспособности гражданина, с которыми проживали постоянно совместно не менее 10 лет на день подачи заявления о назначении опекуном/попечителем

## Проверяется:

родство, состоит ли кандидат в браке, есть ли судимость, соответствует ли жилое помещение санитарным и техническим правилам и нормам, получение пенсии кандидатом-пенсионером, не было ли фактов ненадлежащего обращения до 18 лет и обследуются условия жизни

# У гражданина может быть два (и даже больше) опекуна/попечителя - граждан

Можно разделить обязанности по обеспечению ухода и медицинской помощи – в акте органа опеки и попечительства о назначении нескольких опекунов/попечителей.

Полномочия по представительству и защите прав осуществляются одновременно всеми опекунами – один опекун может оформить доверенность на другого.

# Обязанности опекуна/попечителя

- забота о содержании подопечного, об обеспечении его уходом и лечением
- развитие способностей подопечного заботиться о своих делах
- учитывать мнение недееспособного подопечного/информацию о его предпочтениях
- извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства
- заботиться о сохранении имущества подопечного, не допускать его уменьшения, способствовать извлечению из него доходов, использовать его в интересах подопечного
- получать предварительное разрешение органов опеки и попечительства на действия, затрагивающие имущественные интересы подопечного
- открыть номинальный счет для получения пенсии и других социальных выплат подопечного – опекун расходует без предварительного разрешения органа опеки и попечительства
- сдавать отчет о хранении и использовании имущества подопечного ежегодно до 1 февраля
- обратиться в суд за восстановлением дееспособности, если отпали или изменились основания, в силу которых был признан недееспособным или ограниченным в дееспособности



---

Опекун и его близкие родственники не могут заключать сделки с подопечным, кроме передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование

---

Без предварительного разрешения органа опеки опекун не может тратить деньги с личного счета подопечного, продать его недвижимость, взять кредит, сдать квартиру внаем, любые сделки с уменьшением имущества подопечного

---

# Что и как контролирует государство?

- ✓ Благополучен ли подопечный: одет, накормлен, получает медпомощь.
- ✓ Сохраняется ли имущество подопечного
- ✓ Расходятся ли доходы подопечного в его интересах
- ✓ Проверки путем посещения подопечного
- ✓ Ежегодные отчеты опекуна/попечителя о хранении и использовании имущества
- ✓ Предварительное разрешение опекуну/попечителю на совершение сделок с имуществом, на расходование накоплений подопечного с его личного счета

# Послабления в контроле для близких родственников

Посещение органами опеки и попечительства подопечного:

- 1 раз в первый год
- 1 раз в 3 года далее

Отчет о хранении и использовании имущества сдается в орган опеки и попечительства ежегодно до 1 февраля:

- не надо заполнять пункты о пенсии подопечного и иных социальных выплатах
- опекун-родитель (усыновитель) может не указывать в отчете, на что тратятся средства с номинального счета (пенсии и других социальных выплат подопечному) – но орган опеки и попечительства может проверить

Посещения органами опеки и попечительства подопечного, если опекун/попечитель не близкий родственник:

- В первый месяц;
- 1 раз в 3 месяца в первый год;
  - 1 раз в 6 месяцев в последующие годы



# Ответственность опекуна

---

✓ Отвечает за вред, причиненный жизни и имуществу подопечного по своей вине

---

✓ Возмещает вред, причиненный недееспособным подопечным, если не докажет, что вред возник не по его вине

---

✓ За ненадлежащее исполнение обязанностей по заботе о подопечном и по охране имущества и управление им отстранение + возмещение убытков



# Ответственность попечителя

---

✓ Отвечает за вред, причиненный жизни и имуществу подопечного по своей вине

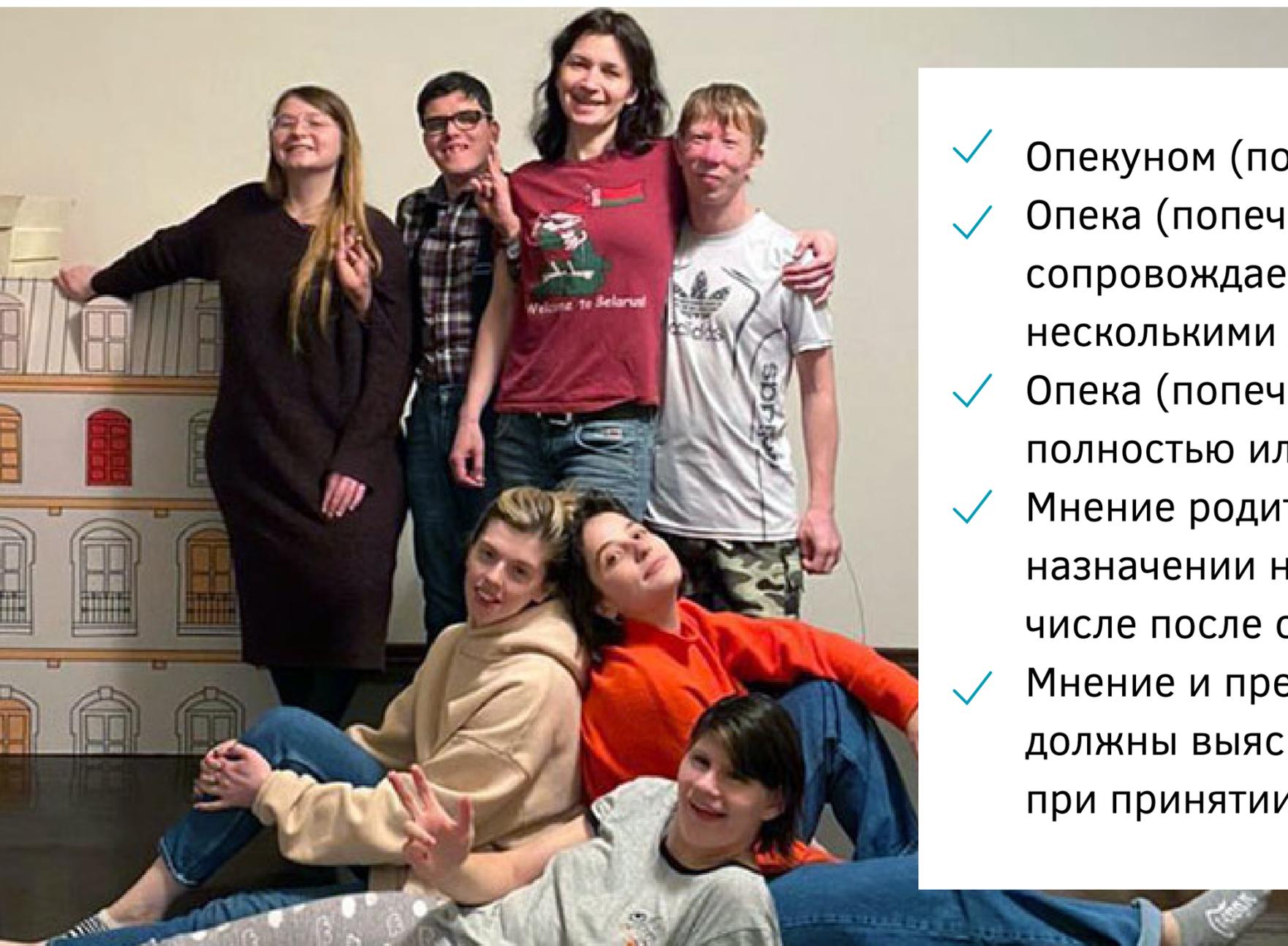
---

✓ Подопечный самостоятельно отвечает, за причиненный им вред, но суд может привлечь к ответственности совместно проживающих родителей, если вред будет причинен в состоянии, когда подопечный не осознавал значение своих действий и не мог руководить ими.

---

✓ За ненадлежащее исполнение обязанностей по заботе о подопечном и по охране имущества и управление им отстранение + возмещение убытков

# Законопроект «о распределенной опеке»



- ✓ Опекуном (попечителем) может быть НКО
- ✓ Опека (попечительство) над человеком, живущим в семье или сопровождаемом проживании может быть распределена между несколькими лицами, родственниками, друзьями, НКО
- ✓ Опека (попечительство) над человеком в интернате может быть полностью или частично передана другому лицу
- ✓ Мнение родителей, бывших опекунов и др. учитывается при назначении новых опекунов и выборе жизнеустройства (в том числе после смерти родителей)
- ✓ Мнение и предпочтения подопечного должны выясняться и учитываться при принятии решений

# Навигатор



Навигатор позволяет в интерактивном режиме ознакомиться с нормативными актами, проектами заявлений и жалоб и алгоритмом действий в таких вопросах, как

- Образование
- Социальное обслуживание
- Трудовая занятость
- Оформление инвалидности
- Жизнь взрослых людей с особенностями и др.

<http://navigator.osoboedetstvo.ru>

# Спасибо!

Контакты:

Адрес: ул. Строителей, 17Б

Тел.: (495) 930-00-80, (499)131-06-83

Электронная почта: [ssrmain@ssr.org.ru](mailto:ssrmain@ssr.org.ru)

Сайты:

[www.ssr.org.ru](http://www.ssr.org.ru)

[www.osoboedetstvo.ru](http://www.osoboedetstvo.ru)

[www.terevinf.ru](http://www.terevinf.ru)



Центр  
лечебной  
педагогики