



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЛЕКТОРИЙ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

РАЗВИТИЕ КОМПЕТЕНЦИЙ СПЕЦИАЛИСТОВ, РАБОТАЮЩИХ С ДЕТЬМИ И ПОДРОСТКАМИ



Правовые основы организации сопровождаемого проживания подростков и молодых взрослых с инвалидностью. Жилые помещения для сопровождаемого проживания

Заблоцкис Елена Юрьевна,
юрист РБОО «Центр лечебной педагогики» (Москва)

С 2022 года Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка реализует проект «Федеральный лекторий».

Его цели – развитие компетенций специалистов, работающих с детьми и подростками, а также повышение осведомленности родителей через распространение лучшего опыта по решению проблем в сфере детства.

За 2023 год в рамках проекта проведено более 250 вебинаров, а число слушателей достигло 43 тысяч.

Подписаться
на рассылку анонсов
вебинаров:

m.klimova@opr.f.ru

26.11.2024



deti.gov.ru





Нормативное правовое регулирование СП на федеральном уровне

- Статья 9.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ»
- Правила организации сопровождаемого проживания инвалидов (Постановление Правительства РФ от 03.07.2024 № 910)
- Критерии, применяемых для установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании (с учетом ограничений жизнедеятельности и нарушенных функций организма), определения объема, периодичности и продолжительности предоставления услуг по сопровождаемому проживанию (Приказ Минтруда России от 28.07.2023 № 606н)
- С марта 2025 г. Методические рекомендации Минтруда России по сопровождаемому проживанию инвалидов



Статья 9.1 ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»

Сопровождаемое проживание инвалидов – комплекс мер, направленных на обеспечение проживания в домашних условиях

инвалидов старше 18 лет, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц,

а также на повышение способности таких инвалидов к самообслуживанию и удовлетворению основных жизненных потребностей (осуществлению трудовой и иной деятельности, досугу и общению).



Нуждаемость в сопровождаемом проживании

Нуждаемость устанавливается исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан с учетом Критериев (ст. 9.1. ФЗ о социальной защите инвалидов, далее уполномоченный орган).

Нуждаемость инвалида в сопровождаемом проживании, включая объем, периодичность и продолжительность предоставляемых ему услуг, определяется уполномоченным органом на основании нормативного правового акта субъекта Российской Федерации с учетом Критериев (п. 4 Правил организации СП).

Установление нуждаемости включает:

- обращение инвалида (выявление инвалида),
- оценка нуждаемости (желание, отсутствие противопоказаний, оценка нарушения автономии инвалида),
- определение перечня, объема, периодичности и продолжительности предоставляемых услуг в рамках сопровождаемого проживания (составление индивидуальной программы сопровождаемого проживания)



Нуждаемость в сопровождаемом проживании

Наличие инвалидности,
наличие 2 или 3 степени ограничения хотя бы одной из следующих основных категорий жизнедеятельности: способности к самообслуживанию, самостоятельному передвижению, ориентации, общению, обучению или контролю за своим поведением.

Для установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании учитываются (п. 2 Критериев):

а) желание инвалида в предоставлении СП, в том числе по форме его предоставления (индивидуально или в группе);



Желание инвалида в предоставлении СП, обеспечение выбора инвалидом формы жизнеустройства - центральная составляющая жизнеустройства инвалидов с психическими расстройствами

- Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года (Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2021 N 3711-р),
- раздел VII. Особенности организации комплексной реабилитации и абилитации, социализации и жизнеустройства ментальных инвалидов .
- Комплексный межведомственный план по жизнеустройству инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения (ментальными нарушениями) (Письмо Минтруда России от 29.12.2022 N 13-5/10/В-18533).



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЛЕКТОРИЙ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Сопровождаемое проживание организуется для таких же граждан, какие живут в интернатах, -

которые не способны вести самостоятельный образ жизни (статья 9.1 ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»).

В психоневрологических интернатах более 70 % проживающих признаны в установленном законом порядке недееспособными

в постоянном СП недееспособных граждан

от 24% до 80% от всех проживающих

(данные по трем негосударственным поставщикам СП, относящихся к экспертным организациям, по состоянию на сентябрь 2024 г.)



Учет мнения недееспособного гражданина и информация о его предпочтениях

Статья 36 Гражданского кодекса РФ «Исполнение опекунами и попечителями своих обязанностей»:

«Опекуны и попечители исполняют свои функции, учитывая мнение подопечного, а при невозможности его установления - с учетом информации о предпочтениях подопечного, полученной от его родителей, прежних опекунов, иных лиц, оказывавших ему услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности.»



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЛЕКТОРИЙ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Методические рекомендации ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г. А. Альбрехта Минтруда России по порядку получения, учета и хранения мнения инвалидов с нарушениями психических функций и их законных представителей о предпочтительной форме жизнеустройства инвалидов с нарушениями психических функций с учетом предоставления им необходимой помощи и сопровождения, включая сопровождаемое проживание, для целей организации сопровождаемого проживания инвалидов с нарушениями психических функций
<https://clck.ru/3EUa2w>

Следует учитывать:

- в порядке установления нуждаемости в СП;
- в порядке признания нуждающимся в социальном обслуживании в стационарной форме.



Информация о мнении и предпочтениях используется при рассмотрении следующих вопросов (из методички Центра Альбрехта):

- выбор формы жизнеустройства при обращении за социальным обслуживанием: сопровождаемое проживание или проживание в стационарной организации социального обслуживания (*смотрите Приказ Минтруда России от 23.04.2024 № 231н*);
- подбор конкретного места и условий жизнеустройства;
- при рассмотрении органами опеки и попечительства вопросов устройства недееспособного или ограниченного в дееспособности гражданина.

Информация о мнении инвалида и о его предпочтениях предоставляется уполномоченным органам в сфере социального обслуживания, органам опеки и попечительства, инвалидам и их законным представителям при решении вопроса о жизнеустройстве инвалида с нарушением психических функций.



Нуждаемость в СП. Медицинские противопоказания для СП

Для установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании учитываются (п. 2 Критериев):

б) отсутствие медицинских противопоказаний для предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания и на дому.

Перечень медицинских противопоказаний, в связи с наличием которых гражданину или получателю социальных услуг может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме, а также формы заключения уполномоченной медицинской организации о наличии (об отсутствии) таких противопоказаний (Приказ Минздрава России от 02.05.2023 № 202н).



Нуждаемость в СП. Медицинские противопоказания для СП

№ п/п	Наименование или характеристика заболевания (состояния)	Код заболевания (состояния) по <u>МКБ-10</u>
3.	Психические расстройства и расстройства поведения <u>при установлении</u> за гражданином или получателем социальных услуг <u>активного диспансерного наблюдения в связи с наличием у лица в структуре психического расстройства симптомов, обуславливающих склонность к совершению общественно опасных действий</u> (на время осуществления активного диспансерного наблюдения)	F00 - F09, F20 - F29, F30 - F39, F40 - F48, F60 - F69, F70 - F79, F80 - F89, F90 - F98

Наличие указанного в Перечне психиатрического диагноза без этих условий

не является противопоказанием.



Нуждаемость в сопровождаемом проживании. Нарушение автономии инвалида

Для установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании учитываются (п. 3 Критериев):

...оцениваются трудности, испытываемые инвалидом в выполнении задач и действий, необходимых для осуществления жизнеустройства в домашних условиях, и проблемы, возникающие при его вовлечении в жизненные ситуации, с учетом имеющихся ограничений основных категорий жизнедеятельности и степени их выраженности, указанных в индивидуальной программе реабилитации и абилитации инвалида **(нарушение автономии инвалида)**.



Нуждаемость в сопровождаемом проживании. Определение степени нарушения автономии инвалида

Оценка нарушения автономии инвалида производится в соответствии с количественной системой оценки степени выраженности нарушения автономии инвалида (приложение к Критериям).

Нарушение автономии инвалида определяется путем опроса инвалида (его законного или уполномоченного представителя) с применением опросника (приложение к Критериям).

Методические рекомендации ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г. А. Альбрехта по эффективному применению критериев установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании (с учетом ограничений жизнедеятельности и нарушенных функций организма), определения объема, периодичности и продолжительности предоставления услуг по сопровождаемому проживанию <https://clck.ru/3EUa2w>



Нуждаемость в сопровождаемом проживании. Определение перечня, объема, периодичности и продолжительности услуг в рамках сопровождаемого проживания

Выделяются 4 типа периодичности услуг по сопровождаемому проживанию в соответствии со степенью выраженности нарушения автономии инвалида (п. 10 Критериев):

1 тип - предоставление услуг по сопровождаемому проживанию по запросу с продолжительностью от 4 до 12 часов в неделю;

2 тип - периодическое предоставление услуг по сопровождаемому проживанию с продолжительностью от 12 до 28 часов в неделю;

3 тип - регулярное предоставление услуг по сопровождаемому проживанию с продолжительностью от 4 до 8 часов в сутки;

4 тип - постоянное предоставление услуг по сопровождаемому проживанию с продолжительностью от 8 до 24 часов в сутки.



СП для инвалида, нуждающегося в постоянной помощи

Критерием для определения нуждаемости инвалида в 4 типе периодичности услуг по сопровождаемому проживанию является нарушение автономии инвалида, обуславливающее нуждаемость инвалида в ежедневной постоянной посторонней помощи, уходе, присмотре (постоянном замещающем выполнении определенных действий).

При определении нуждаемости инвалида в 4 типе периодичности услуг по сопровождаемому проживанию может рассматриваться вопрос о целесообразности/нецелесообразности организации сопровождаемого проживания для такого инвалида исключительно в домашних условиях (п. 12 Критериев).

Это значит, что если возникают затруднения с организацией для инвалида СП, то ему может быть предложено предоставление социальных услуг в других формах.



Инвалида нельзя не признать нуждающимся в СП из-за его постоянной нуждаемости в помощи

«При отсутствии подходящих инвалиду условий для организации сопровождаемого проживания или отсутствии свободных мест для организации сопровождаемого проживания уполномоченный орган (организация) может принять решение о предоставлении социального обслуживания в иной форме в соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ с согласия инвалида.

В этом случае на этапе подготовки решения о признании инвалида нуждающимся в сопровождаемом проживании и о предоставлении ему услуг сопровождаемого проживания, необходимо проинформировать об этом инвалида (его законного или уполномоченного представителя) и предложить получение им социальных услуг в иной форме социального обслуживания, предоставив возможность встать на очередь для получения места в квартире сопровождаемого проживания.» -

п. 2.1. Примерного перечня услуг и мероприятий в рамках сопровождаемого проживания и методики их подбора и предоставления инвалидам (методический материал ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г. А. Альбрехта <https://clck.ru/3EUdEd>)

Аналогичное положение в проекте методических рекомендаций Минтруда России по организации СП, которые должны быть утверждены с марта 2025 года.



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЛЕКТОРИЙ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Региональная модель СП. Участвующие инвалиды.

Указываются по трем критериям:

- 1) проживающие в стационарных организациях социального обслуживания и проживающие в семьях,
- 2) с 1, 2, 3 и 4 типами периодичности предоставления услуг СП (с учетом критериев, применяемых для установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании (с учетом ограничений жизнедеятельности и нарушенных функций организма), определения объема, периодичности и продолжительности предоставления услуг по сопровождаемому проживанию (Приказ Минтруда России от 28.07.2023 № 606н);
- 3) доступность для недееспособных и ограниченных в дееспособности инвалидов.



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЛЕКТОРИЙ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

На СП могут быть приняты инвалиды независимо от их реабилитационного потенциала, а также независимо от наличия ухаживающих за ними лиц (дома или в интернате).

Могут быть приоритеты в устройстве на СП (постоянное) :

инвалидов, ресурсы семей которых по уходу истощены (пожилые родители, родители умерли, болеющий родитель, тяжелая семейная ситуация);

инвалидов, проживающих в интернатах, которым может быть организовано СП в индивидуальной форме.



Услуги СП

Сопровождаемое проживание инвалидов включает в себя в том числе (ст. 9.1. ФЗ о социальной защите инвалидов в РФ):

- 1) социальные услуги и социальное сопровождение инвалидов в соответствии с законодательством о социальном обслуживании;
- 2) услуги по реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе формирование навыков самообслуживания и иных бытовых навыков;
- 3) услуги ассистента (помощника), оказывающего персональную помощь инвалидам в передвижении, получении информации, ориентации и коммуникации, в том числе при получении образования, осуществлении трудовой деятельности и получении социальных услуг (Методические основы ассистивных услуг и сопровождения, предоставляемых инвалидам с ментальными нарушениями при их жизнеустройстве, в том числе при сопровождаемом проживании, сопровождаемой трудовой деятельности, социальной занятости <https://clck.ru/3EUa2w>);
- 4) создание специальных условий для получения инвалидами образования в соответствии с законодательством об образовании.



Социальные услуги в рамках СП

Перечень, объем, периодичность и продолжительность предоставляемых социальных услуг в рамках организации сопровождаемого проживания определяются уполномоченным органом в соответствии с законодательством Российской Федерации об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации (п. 6, 11 Правил организации СП).

Примерный перечень услуг и мероприятий в рамках сопровождаемого проживания и методика их подбора и предоставления инвалидам (методический материал ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г. А. Альбрехта <https://clck.ru/3EUdEd>, **включает перечень и стандарт социальных услуг СП**).



Социальные услуги в рамках СП

Стандартный перечень социальных услуг на дому недостаточен для организации СП, стандарты социальных услуг не отвечают задачам СП.

Например, отсутствуют такие социальные услуги как:

- помощь в организации и ведении быта, включая сопровождение в магазины, в банк, в другие организации для приобретения товаров и получения услуг;
- содействие в управлении финансовыми ресурсами;
- присмотр в дневное и ночное время;
- социально-педагогическое сопровождение в процессе повседневной деятельности;
- помощь в планировании бытовой и социальной деятельности;
- помощь в коммуникации.



Социальные услуги в рамках СП. Какие нормативные правовые акты принимает субъект РФ

- 1) определяющие порядок предоставления услуг сопровождаемого проживания, в том числе в целях внесения изменений в региональный порядок предоставления социальных услуг для обеспечения предоставления социальных услуг в рамках сопровождаемого проживания;
- 2) определяющие перечень и стандарты социальных услуг, предоставляемых в рамках сопровождаемого проживания, в том числе в целях внесения изменений в региональные перечни и стандарты социальных услуг;
- 3) определяющие порядок установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании, включая объем, периодичность и продолжительность предоставления ему социальных услуг с учетом Критериев.

Региональный опыт:

утверждение отдельного перечня и стандартов социальных услуг сопровождаемого проживания.



Поставщики услуг

Уполномоченный орган определяет организации для оказания услуг по сопровождаемому проживанию инвалидов **из числа организаций, включенных в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации** (п. 5 Правил организации СП)

Государственные: стационарные организации социального обслуживания, комплексные центры социального обслуживания, другие.

Негосударственные.

Одна из задач:

организация и поддержка организации негосударственными организациями сопровождаемого проживания ментальных инвалидов в квартирах и жилых домах в обычной городской или сельской среде, в том числе малыми группами, широкое вовлечение социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставление услуг по сопровождению при организации жизнеустройства ментальных инвалидов (глава VII Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2021 № 3711-р).



Поставщики услуг. Какие нормативные правовые акты принимает субъект РФ

- 4) определяющие подушевые нормативы финансирования пакета социальных услуг, предоставляемых поставщиками услуг в рамках сопровождаемого проживания;
- 5) определяющие организации для оказания услуг по сопровождаемому проживанию инвалидов из числа организаций, включенных в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации.



Наличие негосударственных поставщиков – критерий доступности СП для всей целевой группы

Региональная модель СП.

Возможные и **желательные** модели финансирования предоставления услуг сопровождаемого проживания негосударственными поставщиками услуг:

1. путем размещения государственного заказа на предоставление социальных услуг сопровождаемого проживания на конкурсной основе;
2. путем размещения государственного заказа на предоставление социальных услуг сопровождаемого проживания с использованием сертификата;
3. путем предоставления субсидий на компенсацию расходов поставщикам социальных услуг, не участвующим в выполнении государственного задания(заказа) (по Федеральному закону «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»);
4. в рамках реализации региональных программ.



Формы СП: индивидуально или в группе (подпункт «а» пункта 2 Критериев)

Групповая форма сопровождаемого проживания предусматривает совместное проживание инвалидов в квартире или многоквартирном доме.

Индивидуальная форма сопровождаемого проживания организуется персонально для конкретного инвалида, проживающего отдельно от других инвалидов, получающих услуги сопровождаемого проживания, - в отдельной квартире, доме (собственной либо используемой им на других законных основаниях).

Индивидуальная форма организуется преимущественно для инвалидов, которым установлены 1 и 2 типы периодичности предоставления услуг СП, и также может быть организована для других инвалидов при наличии возможности их оплаты за счет инвалида или других источников.

Форма рекомендуется и меняется по заявлению инвалида с согласованием поставщиком услуг

Методический материал: Сопровождаемое проживание: нормативные правовые и организационные основы, пункт 2.5. <https://clck.ru/3EUdEd>



Формы СП: индивидуально или в группе (подпункт «а» пункта 2 Критериев)

Реализация сопровождаемого проживания инвалидов в групповой форме осуществляется путем организации квартир сопровождаемого проживания, реализация учебного сопровождаемого проживания осуществляется, как правило, путем организации учебных (тренировочных) квартир.

Квартира сопровождаемого проживания в групповой форме и учебная (тренировочная) квартира представляет собой специально подготовленное и оборудованное жилое помещение для проживания в домашних условиях небольшой группы инвалидов (от 2 до 7 человек), которым предоставляются услуги СП.



Ограничения количества инвалидов при организации СП малыми группами для сохранения обычной среды

Рекомендуются следующие ограничения численности малых групп для поддержания обычной среды проживания (Методический материал: Сопровождаемое проживание: нормативные правовые и организационные основы, пункт 2.5. <https://clck.ru/3EUdEd>):

- 1) не более 7 инвалидов в одной квартире или многоквартирном жилом доме, предназначенном для сопровождаемого проживания;
- 2) предпочтительно проживание 1 инвалида в комнате, но не более 2 с согласия инвалидов;
- 3) не более 3 квартир для сопровождаемого проживания в многоквартирном жилом доме;
- 4) суммарно не более 21 инвалидов в одном многоквартирном жилом доме или в расположенных по соседству многоквартирных жилых домах.



Учебное сопровождаемое проживание

- подготовка к самостоятельному проживанию граждан, проживающих в интернатах;
- подготовка к СП граждан, проживающих в семьях и в интернатах;
- развитие навыков самообслуживания и самостоятельного удовлетворения основных жизненных потребностей.

Сопровождаемое проживание

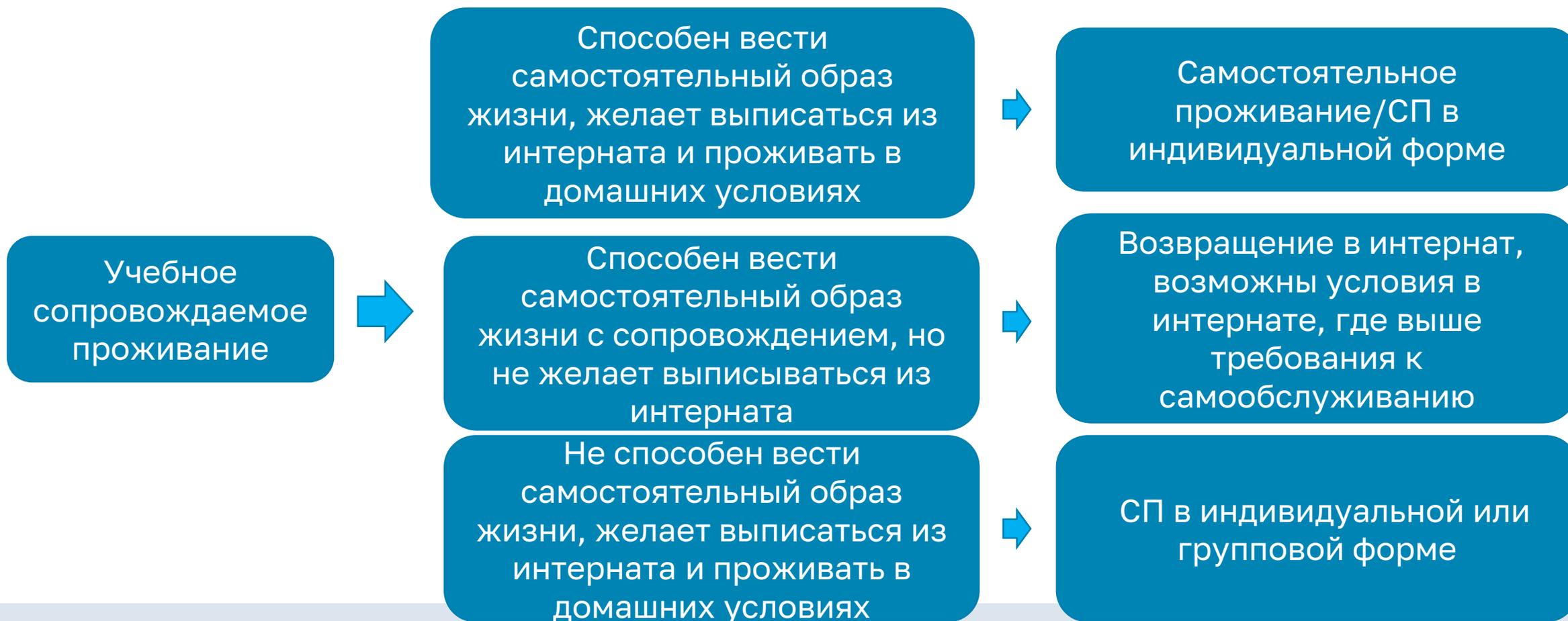
обеспечение проживания в домашних условиях граждан с инвалидностью, неспособных вести самостоятельный образ жизни

Методический материал: Сопровождаемое проживание: нормативные правовые и организационные основы <https://clck.ru/3EUdEd>

Организация учебного сопровождаемого проживания инвалидов <https://clck.ru/3EUdEd>

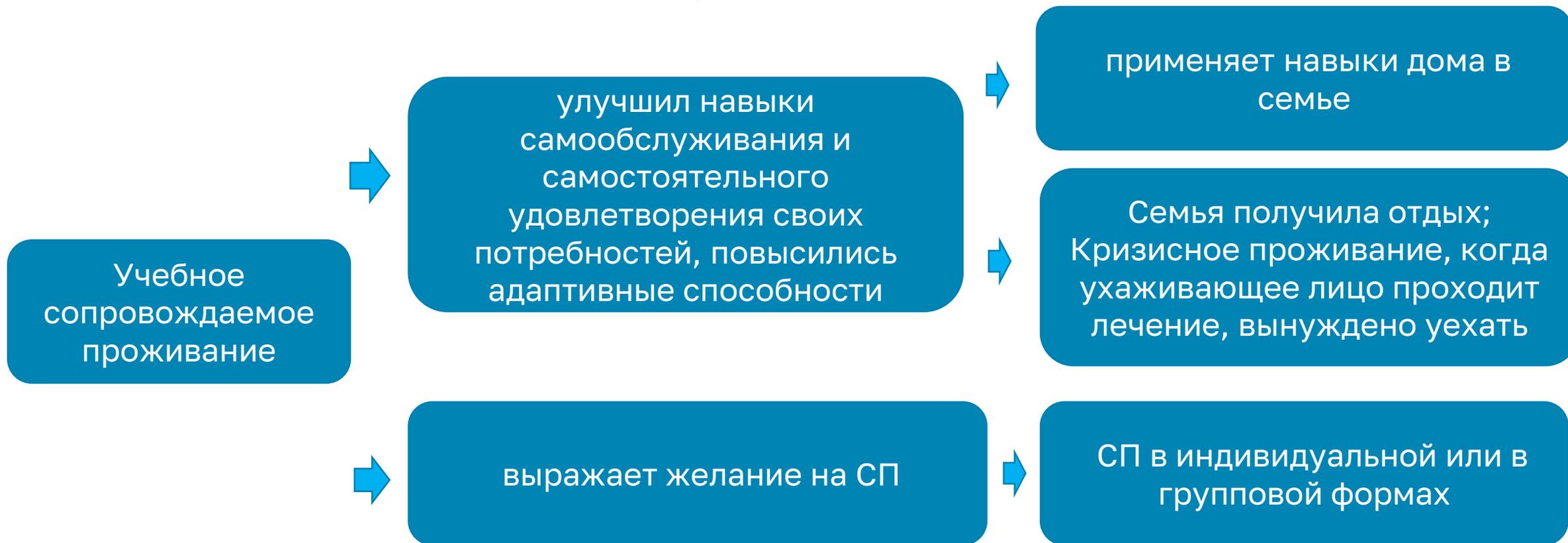


Учебное СП для инвалидов, проживающих в интернатах (результаты)





Учебное СП для инвалидов, проживающих в семьях





Сопровождаемое проживание –

это на всю жизнь

или пока человек не сможет вести самостоятельный образ жизни,

или пока человек не предпочтет другую форму жизнеустройства



Что влечет разграничение учебного СП и СП

1. Разница в периоде предоставления услуг: учебное сопровождаемое проживание предполагает круглосуточное проживание инвалида в учебной (тренировочной) квартире не менее 4 месяцев непрерывно или не менее 1-2 месяцев непрерывно 2-3 раза в год (раздел 4 . Организация учебного сопровождаемого проживания инвалидов <https://clck.ru/3EUdEd>)
2. Разница в социальных услугах (п. 2.5. Методического материала «Организация учебного сопровождаемого проживания инвалидов»: в рамках учебного СП услуга по предоставлению жилого помещения, мебели, оборудования и больше объем социально-педагогических услуг)
3. Разница в используемых жилых помещениях (раздел 4 . Организация учебного сопровождаемого проживания инвалидов <https://clck.ru/3EUdEd>)



Методические рекомендации ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г. А. Альбрехта по организации типовой квартиры сопровождаемого проживания инвалидов малыми группами <https://clck.ru/3EUdEd>

К строящимся или реконструируемым квартирам сопровождаемого проживания и учебного сопровождаемого проживания предъявляются универсальные требования, исходя из цели их использования для инвалидов с различными ограничениями жизнедеятельности.

Для организации сопровождаемого проживания могут также использоваться квартиры, изначально не предназначенные для сопровождаемого проживания, в том числе на условиях коммерческого найма. В этом случае требования к квартире, в которой организуется сопровождаемое проживание в групповой форме, зависят от состава конкретной группы инвалидов, которая будет в ней проживать, и ограничений их жизнедеятельности.



Жилые помещения для СП в групповой форме

Для учебного и постоянного сопровождаемого проживания в групповой форме используются:

- **квартиры, предоставленные органами государственной власти или местного самоуправления поставщикам услуг в целях организации СП.**

Из них:

- 1) квартиры в обычных многоквартирных домах;
- 2) квартиры в жилых домах, которые целиком предназначены для организации сопровождаемого проживания;
- 3) квартиры в жилых домах специализированного жилищного фонда, в которых также проживают другие категории граждан.

Жилые помещения специализированного жилищного фонда могут предоставляться непосредственно получателям услуг.



Жилые помещения для СП в групповой форме

Для учебного и постоянного сопровождаемого проживания в групповой форме используются:

- **квартиры в обычных многоквартирных домах на основании договоров коммерческого найма** (наниматель: поставщик услуг или инвалиды);
- **квартиры в собственности негосударственных поставщиков услуг:**
 - 1) в обычных многоквартирных домах;
 - 2) квартиры в жилых домах, которые целиком предназначены для организации сопровождаемого проживания.

Есть опыт организации СП в групповой форме в **жилом помещении, принадлежащем на праве собственности инвалидам** (приобретено на средства инвалидов), опыт сдачи в наем квартир, принадлежащих недееспособным проживающим в стационарных организациях социального обслуживания.



Источники получения жилых помещений для организации сопровождаемого проживания в групповой форме негосударственными поставщиками услуг.

Полученные

- в качестве меры государственной поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций: безвозмездное пользование или на льготных условиях (ст. 31, 31.1. ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», не требуется конкурс/торги - п. 4 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);
- в качестве целевого пожертвования от организаций и граждан (передача в собственность или передача права пользования).

Концессионное соглашение (государственно-частное партнерство) (Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»).



Жилищный вопрос решается разными способами:
в одном регионе, у одного поставщика жилье для СП
может быть получено разными способами



Дополнительные меры поддержки инвалидов и поставщиков услуг в части жилых помещений для СП

- компенсация затрат инвалидов на наем жилого помещения (Ленинградская, Челябинская области);
- льготы по налогу на имущество организаций - жилые помещения, используемые в целях сопровождаемого проживания (например, полное освобождение от уплаты налога на имущество для жилых объектов, используемых по назначению на основании договора безвозмездного пользования или найма, ст. 4 Закона города Москвы от 05.11.2003 № 64 «О налоге на имущество организаций»).



Жилые помещения для СП в групповой форме

Методические материалы ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г. А. Альбрехта о порядке предоставления жилых помещений для организации сопровождаемого проживания инвалидов с учётом правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации <https://clck.ru/3EUdEd>

Карточки по практике обеспечения жилыми помещениями для СП, подготовленные в рамках программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка https://t.me/soprovozhdenie_cherez_vsyu_zhizn/441
https://vk.com/wall-224576770_159

Пример регионального регулирования использования специализированного жилищного фонда для целей СП <https://irkobl.ru/sites/society/news/2569657/>



Правовые отношения инвалида, связанные с жилыми помещениями

Предоставление жилых помещений не входит в перечень услуг СП и входит в перечень услуг учебного СП (п. 2.5. Примерного перечня услуг и мероприятий в рамках сопровождаемого проживания и методики их подбора и предоставления инвалидам (методический материал ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г. А. Альбрехта <https://clck.ru/3EUdEd>)

Поэтому правовые отношения, связанные с пользованием получателем услуг СП жилым помещением, регулируются, как правило, отдельным договором.

Например, договор безвозмездного пользования жилым помещением между жильцом и собственником жилого помещения, которым может являться поставщик услуг СП.

Пользование получателем услуг СП квартирой СП для группы может быть обусловлено получением услуг СП.

При предоставлении жилых помещений на любом праве поставщикам услуг СП должна быть указана возможность заключения договоров найма или безвозмездного пользования жилым помещением с получателями СП.



Жилые помещения для целей учебного СП на территории стационарной организации

Для учебного сопровождаемого проживания, реализуемого стационарными организациями социального обслуживания, могут использоваться жилые помещения на территории стационарной организации социального обслуживания и за ее пределами. За пределами этой организации могут использоваться жилые помещения для СП.

На территории стационарных организаций для целей учебного СП могут использоваться:

- 1) отдельные многоквартирные жилые дома, квартиры в многоквартирных жилых домах;
- 2) жилые ячейки (жилые помещения «квартирного типа») в здании стационарной организации (в соответствии с абз. 2 п. 9.9 Санитарных правил СП 2.1.3678-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг»).



П. 3.3. Методического материала ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г. А. Альбрехта: Организация учебного сопровождаемого проживания инвалидов <https://clck.ru/3EUdEd> :

«При проживании человека с инвалидностью в учебной (тренировочной) квартире, организованной в стационарной организации социального обслуживания, на период учебного сопровождаемого проживания он продолжает получать услуги в стационарной форме социального обслуживания в соответствии с разработанной ранее ИППСУ, но временно изменяются особенности предоставления социальных услуг таким образом, чтобы в период учебного проживания достаточная часть пенсии (иных доходов) инвалида поступала в его распоряжение для приобретения продуктов питания, одежды и обуви, других необходимых для проживания вещей в целях обучения инвалидов распоряжению своими доходами в его интересах (определение размера средств получателей социальных услуг на оплату предоставления им социальных услуг организациями социального обслуживания субъекта Российской Федерации находится в ведении субъекта Российской Федерации (ч. 3 ст. 30, ч. 4 ст. 32 Федерального закона № 442-ФЗ).»

Пример. Приказ Министерства социальной политики Нижегородской области от 02.10.2024 г. № 860 «О реализации в Нижегородской области пилотного проекта по формированию организационно-финансовой модели жизнеустройства инвалидов с нарушениями психических функций с учетом предоставления им необходимой помощи и сопровождения, включая сопровождаемое проживание, в 2024-2025 годах»: «Рекомендовать ... установить размер платы за социальное обслуживание для участников пилотного проекта на время участия в проекте не более 15 % среднедушевого дохода получателя социальных услуг.»



Некоторые критерии качества СП

Доступность для инвалидов, находящихся на сопровождаемом проживании, социальной занятости с указанием охвата инвалидов и минимального показателя регулярности участия в социальной занятости в неделю.

Поддержка сопровождаемой трудовой деятельности: субсидия на создание рабочих мест, на выплаты наставникам на рабочем месте, на зарплату.

Доступность для инвалидов, находящихся на сопровождаемом проживании, общего и профессионального образования, в том числе по адаптированным общеобразовательным программам и адаптированным программам профессионального обучения для лиц, достигших совершеннолетия и не имеющих основного общего и среднего общего образования.

Организация подготовки кадров



Нормативные правовые акты, которые необходимы для качественного предоставления сопровождаемого проживания в субъекте РФ

1. Нормативные правовые акты, которыми регулируется предоставление услуг социальной занятости в субъекте РФ (Примерный порядок организации социальной занятости инвалидов, Приказ Минтруда России от 28.07.2023 № 605н), среди которых необходимо указать:

- 1) определяющие порядок предоставления услуг социальной занятости, в том числе инвалидам, находящимся на сопровождаемом проживании;
- 2) определяющие перечень и стандарты услуг социальной занятости;
- 3) определяющие организации, уполномоченные осуществлять деятельность по социальной занятости инвалидов;
- 4) определяющие нормы финансирования предоставления услуг социальной занятости

2. Нормативные правовые акты, которыми регулируется предоставление сопровождаемой трудовой деятельности в субъекте РФ.

3. 1) регулирующие организацию условий для получения образования (общего образования, профессионального образования и профессионального обучения, дополнительного образования) для инвалидов с психическими расстройствами, закончившими обучение по адаптированным общеобразовательным программам;

2) определяющие образовательные организации, на базе которых возможна реализация адаптированных общеобразовательных программ и адаптированных программ профессионального обучения для лиц, достигших совершеннолетия и не имеющих основного общего и среднего общего образования, но желающих его получить.



Должна быть обеспечена возможность постоянной социальной занятости для нетрудоустроенных инвалидов на сопровождаемом проживании

Если социальная занятость обеспечивается путем предоставления социальных услуг, необходимо предусмотреть возможность:

- 1) одновременного получения социальных услуг в двух формах социального обслуживания: на дому и в полустационарной;
- 2) одновременного получения социальных услуг у разных поставщиков социальных услуг.

Методические материалы ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г. А. Альбрехта по социальной занятости <https://clck.ru/3EUa2w>



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЛЕКТОРИЙ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Контактная информация



pravo@osoboedetstvo.ru



<https://ccp.org.ru/www.spaker.ru>



119311, Москва, ул. Строителей, д. 17Б