



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Председателю Комитета
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации
по социальной политике
В.В.Рязанскому

« 01 » декабря 2018 г.

№ 9889П-П24

МОСКВА

Уважаемый Валерий Владимирович!

Направляю Вам ответы на вопросы и предложения членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к "правительственному часу" на тему "О ключевых задачах реализации национальных проектов в социальной сфере" в рамках пленарного заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 5 декабря 2018 г., поступившие в соответствии с Вашими обращениями от 7 ноября 2018 г. № 3.8-30/2600, от 20 ноября 2018 г. № 3.8-30/2737 и от 27 ноября 2018 г. № 3.8-30/2846, а также поступившие от членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Полетаева В.В. от 15 ноября 2018 г. № 02-02.161/ВП и Талабаевой Л.З. от 23 ноября 2018 г. № 29-02-268/ЛТ.

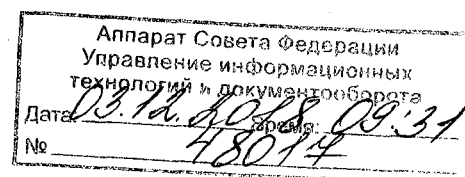
Приложение: на 189 листах.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации

С уважением,

Т.Голикова

Т.Голикова



28120102.doc



ОТВЕТЫ

на вопросы членов Совета Федерации к правительственному часу в рамках пленарного заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему:

"О ключевых задачах реализации национальных проектов в социальной сфере"

<...>

90. Вопрос Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

В настоящее время в Государственной Думе на рассмотрении находится законопроект "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения степени реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан" (№ 879343-6), принятый в 1 чтении 7 июня 2016 года.

Законопроект весьма важен и жизненно необходим для лиц с ментальными нарушениями и предусматривает создание механизмов, обеспечивающих гибкость и вариативность организации моделей опеки и попечительства.

Вопрос: внесены ли в Правительство Российской Федерации согласованные поправки к законопроекту в соответствии с Вашим поручением от 27 сентября 2018 года и намерено ли Правительство Российской Федерации поддержать данный законопроект и оказать содействие в скорейшем его вынесении на второе чтение?

Справка к законопроекту № 879343-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения степени реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан"

Законопроект внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации г.Н. Кареловой, К.Э. Добрыниным, А.А. Клишасом, В.А. Тюльпановым, П. Кононовой, В.В. Сударенковым, З. Ф. Драгункиной, Л.С. Гумеровой; депутатами Государственной Думы Н.А. Шайденко, Е.Л. Николаевой, М.Б. Терентьевым, В.В. Ивановым. 10 сентября 2015 года и принят в первом чтении 7 июня 2016 года.

Цель законопроекта - улучшить судьбу людей с ментальными нарушениями путем создания механизмов, которые бы обеспечили гибкость и вариативность организации моделей опеки и попечительства для достойной жизни людей с инвалидностью в России.

Законопроект длительное время обсуждался в Совете Федерации с профильными министерствами, некоммерческими организациями социальной направленности и другими заинтересованными ведомствами. В текст законопроекта внесено множество поправок, в том числе ГПУ Президента РФ, Правительства РФ, учтены предложения министерств и ведомств. Над текстом работала рабочая группа под руководством Вице-премьера Правительства О.Ю. Голодец.

Необходимость введения предлагаемых законопроектом изменений поддержана Советом по вопросам попечительства в социальной сфере при Правительстве РФ, а также Советами при Президенте РФ: по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (2014 г., 2015 г.), по взаимодействию с религиозными организациями (2017 г.); по развитию гражданского общества и правам человека (2018 г.).

В соответствии с поручениями Президента РФ и по итогам его встречи с представителями социально ориентированных некоммерческих организаций в Петрозаводске 26 июля 2017 г., где поднималась тема законопроекта, осенью 2017 г. законопроект был передан в Комитет ГД по вопросам семьи, женщин и детей и создана рабочая группа по подготовке законопроекта ко 2 чтению, которую возглавила Первый заместитель руководителя Комитета О.В. Окунева.

19 февраля 2018 г. законопроект был обсужден на I Цивилистических слушаниях (юридический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова), посвященных основным направлениям развития законодательства об опеке и попечительстве в Западной Европе и России; признано, что внешняя и распределенная опека полностью соответствует решениям ЕСПЧ, подписанным Россией международным конвенциям и принятие законопроекта будет способствовать защите прав и интересов соответствующей категории граждан.

17 мая 2018 г. в рамках VIII Петербургского Международного Юридического Форума прошла дискуссионная сессия "Модернизация институтов опеки и попечительства для улучшения качества жизни недееспособных и не полностью дееспособных граждан". Спикерами сессии были обсуждены и поддержаны ключевые новеллы в сфере гражданско-правового регулирования опеки и попечительства, предлагаемые в

законопроекте. Необходимость скорейшего принятия законопроекта о распределенной опеке для ликвидации пробелов в законодательстве этой сферы подтвердили Конституционный суд Российской Федерации (2018, определение № 1733-О) и Минтруд РФ (2018, письмо № 12-3/В-683).

Летом 2018 г. Комитетом ГД по вопросам семьи, женщин и детей было принято решение исключить из законопроекта детей, чтобы новые механизмы опеки были сначала отлажены применительно к совершеннолетним. Совет Федерации поддержал это решение при условии скорейшей подготовки законопроекта ко 2 чтению.

Отредактированная ("без детей") версия законопроекта была включена в план рассмотрения законопроектов Государственной Думой во 2 чтении, однако рассмотрение было отложено.

В течение лета 2018 г. подготовлена редакция, учитывающая замечания Правового управления ГД и ГПУ Президента РФ.

27 сентября 2018 г. заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голикова поручила (№ ТГ-П12-6533) доработать проект поправок Правительства к законопроекту с учетом замечаний и предложений ГПУ Президента РФ и представить его до 31 октября 2018 г. в Правительство РФ в установленном порядке. Ответственным исполнителем назначен Минюст РФ.

Ответ. В соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства РФ Т.А. Голиковой от 27.09.2018 № ТГ-П12-6533, Минюст России внес в Правительство Российской Федерации доработанный проект поправок к законопроекту 14.11.2018, согласовав документ с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

По итогам согласования проекта поправок с ГПУ Президента Российской Федерации и рассмотрения на Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, проект поправок будет внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.