



МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

14 АВГ 2018

№ 12-3/В-683

На № 02-53-9892/18-08 от 1 августа 2018 г.

Министерство социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области

Канадзавы ул., 2,
г. Иркутск, 664073

Министерство социального
развития, опеки и попечительства
Иркутской области
« 29 » 08 2018 г.
Входящий № 01-53-9449/13

Департаментом демографической политики и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрено письмо Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 1 августа 2018 г. № 02-53-9892/18-08 по вопросу об урегулировании порядка временного выбытия граждан, страдающих психическими расстройствами, из стационарных организаций социального обслуживания и сообщается.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов осуществления деятельности по опеке и попечительству, а также социального обслуживания граждан относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Социальное обслуживание граждан на территории Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ).

Согласно п. 6 ст. 19 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ вопросы приема в стационарные организации социального обслуживания и выписки из таких организаций лиц, страдающих психическими расстройствами, регулируются Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях при ее оказании» (далее - Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1).

В соответствии со статьей 8 Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ правовое регулирование и организация социального обслуживания в субъектах Российской Федерации, а также утверждение порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг относится к полномочиям органов

Ангарский
психоневрологический
интернат
Входящий № 354
« 31 » 08 2018 г.

государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

В настоящее время законодательством Российской Федерации не предусмотрена временная выписка из психоневрологического стационара (на выходные или каникулы) совершеннолетних недееспособных граждан, что подтверждается также определением Верховного Суда Российской Федерации от 23 октября 2013 г. № 7-АПГ13-7, которым установлено, что временная передача недееспособных граждан из психоневрологического интерната в семьи этих граждан исключает исполнение администрацией интерната обязанностей опекуна в отношении выбывающих недееспособных лиц, в связи с чем нарушаются права последних на эффективную социальную защиту и надлежащий уход.

В определении Верховного Суда Российской Федерации указано, что ни Гражданским кодексом Российской Федерации, ни Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее - Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ), ни Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 не предусмотрена временная передача совершеннолетних недееспособных граждан, проживающих в учреждениях социального обслуживания, в семьи совершеннолетних граждан, проживающих на территории Российской Федерации.

Согласно определению Верховного Суда Российской Федерации это обусловлено тем, что граждане, в семьи которых передаются недееспособные лица, не являются их опекунами и не могут нести ответственность за принимаемых в семью недееспособных лиц.

В соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В их задачи входит защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством; надзор за деятельностью опекунов, а также организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане; контроль за сохранностью имущества недееспособных.

На основании изложенного, в случае помещения совершеннолетнего недееспособного гражданина в психоневрологический интернат, функцию опекуна исполняет администрация данного учреждения.

Вместе с тем, в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан, в том числе и урегулирование вопроса временного выбытия из психоневрологических интернатов, на площадке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, а также с

участием представителей общественных и некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере защиты прав и свобод лиц, страдающих психическими заболеваниями, был разработан проект федерального закона № 879343-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан» (далее - законопроект).

Указанным законопроектом предусмотрено внесение изменений, в том числе в Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 в части урегулирования порядка временного выбытия граждан, страдающих психическими расстройствами, из стационарных организаций.

Законопроектом предполагается установить, что основанием для временного выбытия из стационарного учреждения социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, будет являться заявление лица, страдающего психическими расстройствами, его родственников или законного представителя.

Решение о временном выбытии из стационарного учреждения социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, будет приниматься Комиссией.

Таким образом, после принятия законопроекта вопрос о временном выбытии из психоневрологических интернатов будет урегулирован в полном объеме.

Врио директора Департамента
демографической политики
и социальной защиты населения



В.А. Перепелица