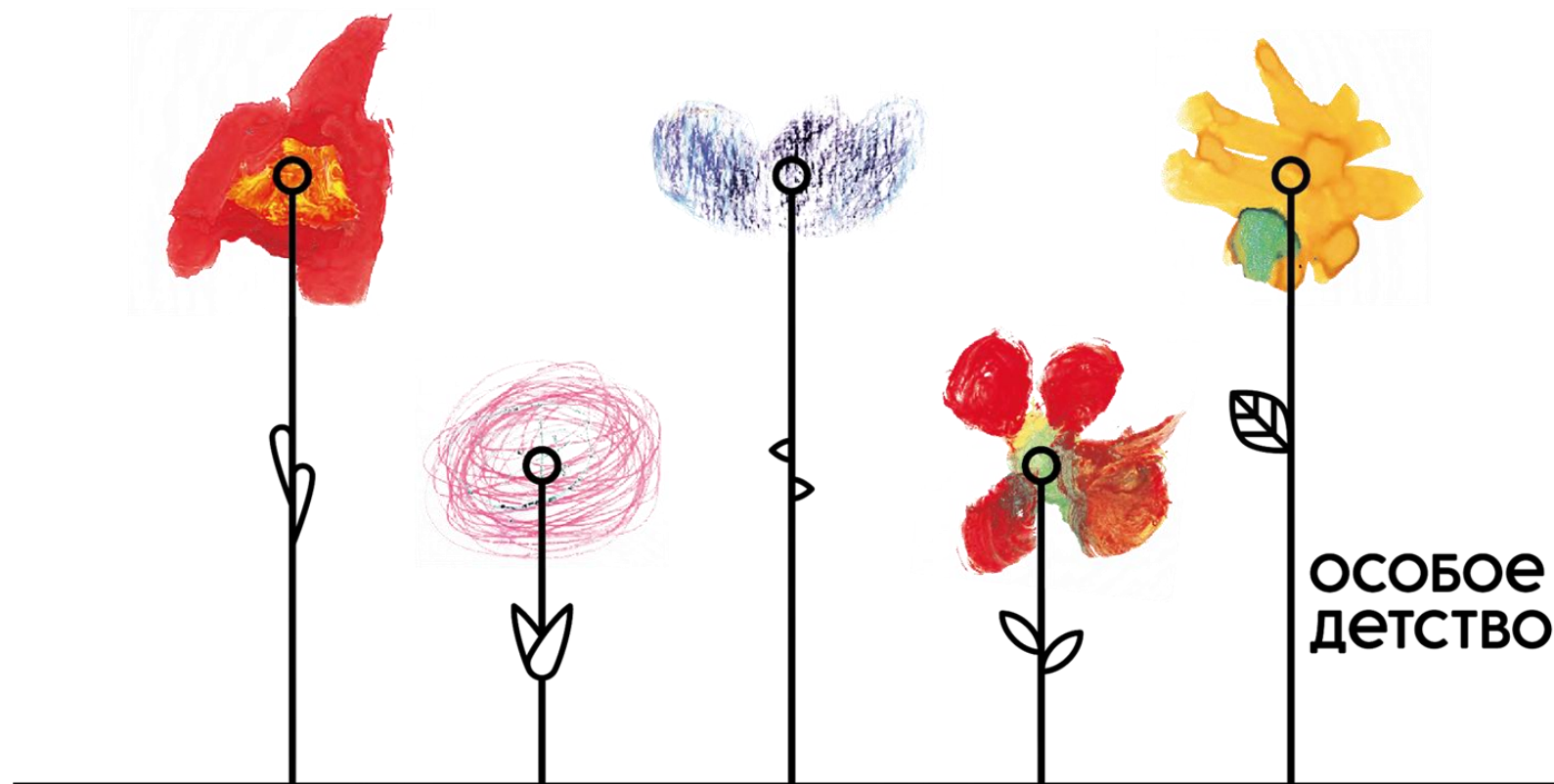


Вопросы дееспособности

Заблоцкис Елена Юрьевна,
юрист РБОО «Центр лечебной
педагогики» (Москва)



Гражданская правоспособность - способность иметь гражданские права и нести обязанности (ст. 17 Гражданского кодекса РФ)

Гражданская дееспособность – способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (ст. 21 Гражданского кодекса РФ)





Что дает недееспособность (ст. 29 ГК РФ)

Опека:

есть опекун – законный представитель: может совершать от имени гражданина юридически значимые действия (действовать за гражданина) в силу закона;

есть забота со стороны опекуна: о содержании гражданина, уходе за ним, получении им медицинской помощи, об имуществе гражданина, о защите его прав и интересов.

Защита имущества :

➤ **от ненадлежащего исполнения обязанностей опекуном** (проверки условий жизни, сохранности имущества и управления имуществом (проверки и отчеты), имущественная ответственность опекуна за вред, причиненный гражданином);

➤ **от последствий самостоятельных действий недееспособного гражданина.**

Что дает недееспособность (ст. 29 ГК РФ)

Защита имущества от последствий самостоятельных действий гражданина

Недвижимость:

недвижимое имущество получает метку в ЕГРН – не пройдет регистрация перехода права собственности без согласия органа опеки; **сохраняется право пользования жилым помещением.**

Деньги:

- банк блокирует доступ гражданина к деньгам, в т.ч. банковские карты и доступ к онлайн банку;
- снять деньги сможет только опекун с предварительного разрешения органа опеки;
- пенсия – на номинальный счет, расходует только опекун без предварительного разрешения органа опеки (отчитывается перед органом опеки).

Совершенная недееспособным гражданином **самостоятельно сделка является ничтожной** (ст. 171 ГК РФ).

Другие виды защиты:

- опекун должен заботиться о сохранности имущества гражданина и об управлении им;
- гражданин не может совершить завещание;
- - не может вступить в брак (не возникает режима совместной собственности и наследственных прав у супруга).

**Что дает ограничение дееспособности
вследствие психического расстройства (п. 2 ст. 30 ГК РФ).**

**Ограничение вследствие
зависимостей – другие
последствия! (п. 1 ст. 30 ГК РФ).**

Попечительство:

есть попечитель - не является законным представителем гражданина: не может совершать от имени гражданина юридически значимые действия (действовать за гражданина) в силу закона – гражданин действует сам (п. 2 ст. 30 ГК РФ);

есть забота со стороны попечителя:

- о содержании гражданина, об уходе за ним, получении им медицинской помощи (п. 3, 4 ст. 36 ГК РФ),
- обязан содействовать гражданину в осуществлении прав, в исполнении обязанностей, защищать от злоупотреблений других лиц, права и законные интересы (п. 2 ст. 33 ГК РФ),
- согласовывает сделки, которые не относятся к мелким бытовым (п. 2 ст. 30 ГК РФ).

Попечитель - помощник



Что дает ограничение дееспособности вследствие психического расстройства (п. 2 ст. 30 ГК РФ)

Ограничение вследствие
зависимостей – другие
последствия! (п. 1 ст. 30 ГК РФ).

Защита имущества :

- от ненадлежащего исполнения обязанностей попечителем (проверки органом опеки условий жизни, сохранности имущества и управления имуществом (проверки и отчеты)). *Имущ. ответственность – сам гражданин!*
- от последствий самостоятельных действий гражданина.



Что дает ограничение дееспособности вследствие психического расстройства (п. 2 ст. 30 ГК РФ)

**Ограничение вследствие
зависимостей – другие
последствия! (п. 1 ст. 30 ГК РФ).**

Защита имущества от последствий самостоятельных действий



Недвижимость:

**недвижимое
имущество
получает метку
в ЕГРН – не
пройдет
регистрация
перехода права
собственности
без согласия
органа опеки;
сохраняется
право
пользования
жилым
помещением.**

Деньги:

- пенсия и другие социальные выплаты находятся под контролем попечителя (на номинальном счете), гражданин может распоряжаться ими только с согласия попечителя;
- если гражданин неразумно тратит свою зарплату и другие доходы (он распоряжается ими самостоятельно), в судебном порядке возможны дополнительные ограничения;
- банк блокирует банковские карты и доступ к онлайн банку (в банке-оффлайн гражданин может совершать действия сам)

**Ряд сделок требуют
одобрения
попечителя и органа
опеки**

попечительства:

сделки без согласия попечителя или органа опеки и попечительства могут быть оспорены в суде и признаны недействительными

Другие виды защиты:

- попечитель должен содействовать гражданину в заботе об имуществе;
- гражданин не может совершить завещание.

Права недееспособного гражданина

1. Права, которых у гражданина нет, опекун не может их осуществить:
вступить в брак, усыновить ребенка, участвовать в выборах органов власти и местного самоуправления и быть избранным в них, голосовать на референдуме, заниматься определенными видами деятельности, например не может быть принят на государственную службу, на должность прокурора, пожарного и другие должности, предусмотренные законодательством, не может совершить завещание

2. Права, для осуществления которых сам гражданин действовать не уполномочен - его действия ничтожны - в гражданско-правовых отношениях (ГК РФ):
напр., у гражданина есть право иметь имущество в собственности и распоряжаться им, **но не может своими действиями осуществлять права:** совершать сделки (они ничтожны), распоряжаться имуществом, в том числе доходами.
За него совершает опекун – его законный представитель
Обязанность опекуна - выяснять и учитывать мнение гражданина (п. 2 ст. 29, п. 3 ст. 36, п. 4 ст. 37 ГК РФ)

3. Права, которые недееспособный может осуществлять САМ и с помощью опекуна:
например,
получать медицинскую помощь, работать по трудовому договору, подать жалобу в любой орган, подать заявление на выписку из стационарной организации социального обслуживания и о переходе на сопровождаемое проживание.
Выразить свое мнение по любому вопросу, включая распоряжение имуществом (п. 2 ст. 29, п. 3 ст. 36, п. 4 ст. 37 ГК РФ)

Недееспособному можно давать деньги для распоряжения – исходя из его способностей и под контролем опекуна

Опекуны и попечители (только ограниченных в дееспособности вследствие ПР) обязаны



- заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы (статья 36 Гражданского кодекса);
- заботиться о развитии (восстановлении) способности гражданина, дееспособность которого ограничена вследствие психического расстройства, или гражданина, признанного недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими (статья 36 Гражданского кодекса);
- учитывать мнение подопечного, в том числе при распоряжении его имуществом,
а при невозможности его установления – информацию о предпочтениях подопечного, полученной от его родителей, прежних опекунов, иных лиц, оказывавших ему услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности (пункт 2 статьи 29, пункт 3 статьи 36 и пункт 3 статьи 37 Гражданского кодекса);
- опекуны или попечители обязаны извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства подопечного не позднее дня, следующего за днем выезда подопечных с прежнего места жительства (статья 15 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»);
- заботиться об имуществе подопечных, не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов (статья 18 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»);
- в случае заключения недееспособным сделки обратиться в суд для применения последствий ничтожной сделки, а в случае если ограниченный в дееспособности заключил сделку без согласия попечителя, принять меры к признанию ее недействительной;
- получать предварительное разрешение органа опеки и попечительства для совершения действий, затрагивающих имущественные интересы подопечного (статьи 19, 20, 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»);
- ежегодно не позднее 1 февраля текущего года представляет в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного (статья 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

Кто и как может быть опекуном или попечителем

Для назначения опекуном необходимо подать заявление в орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного с пакетом документов. Возможно назначение опекуна по месту жительства опекуна (при наличии заслуживающих внимания обстоятельств).

Обращаться надо по вступлении судебного решения о признании недееспособным в силу (через месяц после вынесения его судом).



Опека близких родственников



- Бабушки и дедушки, родители, супруги, совершеннолетние дети, совершеннолетние внуки, братья и сестры совершеннолетнего подопечного имеют **преимущественное право** быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами (ч. 5 ст. 10 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).
 - Для близких родственников: родителей, бабушек, дедушек, братьев, сестер, детей и внуков совершеннолетних подопечных, с которыми указанные граждане **постоянно совместно проживали не менее 10 лет на день подачи заявления о назначении** опекуном или попечителем установлен упрощенный порядок назначения опекунами.
- Упрощенный порядок не предусмотрен для супругов подопечных.

Близкие родственники представляют в орган опеки документы:

- а) заявление о назначении опекуном по утвержденной форме;
- б) документы, подтверждающие родство с совершеннолетним подопечным;
- в) копия свидетельства о браке (если близкий родственник, выразивший желание стать опекуном, состоит в браке).

Также необходимо предоставить документы, подтверждающие совместное проживание не менее 10 лет на день подачи заявления: это может быть подтверждено регистрацией по месту проживания либо иными сведениями.

Опека других граждан (не близких родственников)

Гражданин, выразивший желание стать опекуном недееспособного совершеннолетнего гражданина, и не являющийся близким родственником, для которых установлен упрощенный порядок назначения опекунами, представляет в орган опеки и попечительства по месту жительства следующие документы:

- а) заявление о назначении опекуном;
- б) справка с места работы с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев, а для граждан, не состоящих в трудовых отношениях, — иной документ, подтверждающий доходы (для пенсионеров — копии пенсионного удостоверения) (справка действительна в течение 1 года с даты выдачи);
- в) медицинское заключение о состоянии здоровья по результатам медицинского освидетельствования гражданина, выразившего желание стать опекуном, выданное в порядке, установленном приказом Минздрава России от 10.08.2020 № 823н (действительно 3 месяца с даты выдачи);
- г) копия свидетельства о браке (если гражданин, выразивший желание стать опекуном, состоит в браке);
- д) письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учётом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном, на совместное проживание совершеннолетнего подопечного с опекуном (в случае принятия решения опекуном о совместном проживании совершеннолетнего подопечного с семьей опекуна);
- е) документ о прохождении гражданином, выразившим желание стать опекуном, подготовки в порядке, установленном настоящими Правилами (при наличии);
- ж) автобиография.



Как в отношении близких родственников, так и в отношении других граждан, желающих стать опекунами, орган опеки и попечительства запрашивает в соответствующих органах (организациях) документы (сведения):

- а) выписку из домовой (поквартирной) книги с места жительства или иной документ, подтверждающий право пользования жилым помещением либо право собственности на жилое помещение, и копию финансового лицевого счета с места жительства гражданина, выразившего желание стать опекуном;
- б) справку об отсутствии у гражданина, выразившего желание стать опекуном, судимости за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан, выдаваемую органами внутренних дел;
- г) справку, подтверждающую получение пенсии, выдаваемую территориальными органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации или иными органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, - в отношении гражданина, выразившего желание стать опекуном, являющегося пенсионером;
- д) заключение органов опеки и попечительства об отсутствии фактов ненадлежащего обращения близкого родственника, выразившего желание стать опекуном, с совершеннолетним подопечным в период до достижения им возраста 18 лет в случае, если опека или попечительство устанавливаются в связи с достижением совершеннолетия.

Орган опеки и попечительства проводит обследование условий жизни гражданина, желающего быть опекуном.

Выявление каких-либо заболеваний не является основанием для отказа в назначении опекуном, информация о состоянии здоровья учитывается для оценки способности исполнять обязанности опекуна.

По результатам рассмотрения документов заявителю выдается заключение о возможности быть опекуном и(или) акт органа опеки и попечительства об установлении опеки и назначении опекуна или отказ. Отказ может быть оспорен в суде.



Несколько опекунов/попечителей у одного подопечного

- В интересах гражданина, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, ему может быть назначено несколько опекунов или попечителей (часть 7 статьи 10 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).
- Для назначения нескольких опекунов граждане, желающие быть опекунами, должны подать в орган опеки и попечительства **совместное заявление** по форме, утвержденной Приказом Минздравсоцразвития России от 08.08.2011 № 891н, и пакет необходимых документов.
- Если у подопечного уже есть один опекун, то он и гражданин, желающий также быть опекуном, подают совместное заявление.



- При назначении совершеннолетнему подопечному нескольких опекунов обязанности опекунов, в том числе по обеспечению совершеннолетнего подопечного уходом и содействием в своевременном получении им медицинской помощи, распределяются в соответствии с актом органа опеки и попечительства.
- Если обязанности не распределены, опекуны несут солидарную ответственность за надлежащее исполнение обязанностей



Надзор органов опеки

Органы опеки по месту жительства совершеннолетних подопечных проводят **плановые и внеплановые проверки:**

- условий жизни совершеннолетнего недееспособного гражданина, соблюдения опекуном его прав и законных интересов, а также обеспечения сохранности его имущества;
- выполнения опекуном или попечителем требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.



Проверки условий жизни подопечных органами опеки

Плановые посещения совершеннолетнего подопечного проводятся в сроки:

- 1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя;
- 1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя;
- 1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя.

Если опекунами недееспособного являются близкие родственники, которые проживали совместно с подопечным не менее 10 лет на день подачи заявления о назначении опекуном, то посещения органами опеки совершеннолетнего подопечного происходят так:

- 1 раз в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя;
- 1 раз в 3 года в течение последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя.



Отчеты опекунов/попечителей



- Опекун или попечитель **ежегодно не позднее 1 февраля** текущего года **представляет** в орган опеки и попечительства **отчёт в письменной форме за предыдущий год о хранении, использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного**. Отчет также предоставляется в случае прекращения опеки.
- **К отчёту опекуна или попечителя прилагаются документы** (копии товарных чеков, квитанции об уплате налогов, страховых сумм и другие платёжные документы), **подтверждающие** указанные сведения, **за исключением сведений о произведённых за счёт средств подопечного расходах на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды**.
- Опекун, **который является родителем недееспособного гражданина**, являющегося инвалидом с детства, совместно проживающим с таким гражданином и воспитывавшим его с рождения и до достижения им возраста восемнадцати лет, или усыновителем такого гражданина, совместно проживающим с ним и воспитывавшим его с момента усыновления и до достижения им возраста восемнадцати лет, вправе не включать в отчёт сведения о расходовании этим опекуном сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, открытый опекуном.
- В случае назначения нескольких опекунов или попечителей отчеты представляются каждым из опекунов или попечителей

Опека после устройства в дом социального обслуживания

- При помещении подопечного под надзор в организацию социального обслуживания (интернат), орган опеки и попечительства освобождает ранее назначенного опекуна от его обязанности, если это не противоречит интересам гражданина (ст.39 Гражданского кодекса РФ).
- В случае, если опекун желает продолжать быть опекуном подопечного, проживающего в интернате, целесообразно подать об этом заявление в орган опеки и попечительства, обосновав почему это в интересах подопечного, и какие конкретно обязанности будет исполнять опекун.
- В настоящее время ряд регионов внедряет в практику сохранение обязанностей за ранее назначенным опекуном, что поддерживает Минтруд России.



Инструкция по обращению в суд для семей, книга о недееспособности и ограничении дееспособности

в библиотеке сайта Центра лечебной педагогики osoboedetstvo.ru

Е.Ю. Заблочкин

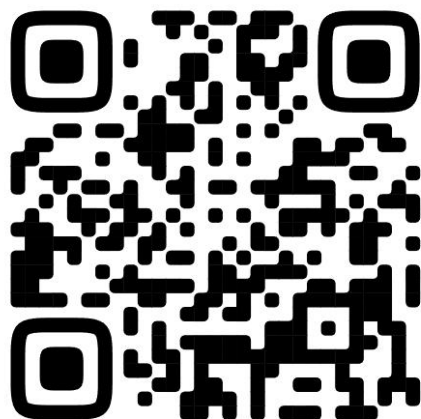
Инструкция
по обращению в суд
о признании гражданина
недееспособным
или об ограничении
его дееспособности

Электронная
версия
бесплатно



Е.Ю. Заблочкин

Ограничение дееспособности
вследствие психического
расстройства. Недееспособность.
Опекуны и попечители:
как осуществлять права
и исполнять обязанности



Консультации по эл. почте
pravo@osoboedetstvo.ru



Контакты:

Адрес: ул. Строителей, 17Б

Тел.: (495) 930-00-80, (499)131-06-83

Электронная почта: ccpmain@ccp.org.ru

Сайты:

www.ccp.org.ru

www.osoboedetstvo.ru

www.terevinf.ru

