



РБОО «Центр лечебной педагогики»
119311 Москва, ул. Строителей, 17Б
Тел.+7(499)131-06-83, +7(499)133-84-47
ccpmain@ccp.org.ru
www.ccp.org.ru

Исх.№324 от 08.12.2024

На Федеральном портале проектов нормативных правовых актов размещен проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 г. № 927» (ID проекта 01/01/11-23/00143872, дата создания 24 ноября 2023 г.).

Изменения вносятся в форму отчета опекуна совершеннолетнего недееспособного гражданина и в форму отчета попечителя совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина (далее проект отчета опекуна, проект отчета попечителя). Поддерживаем внесение изменений и предлагаем обратить внимание на следующее.

1. в обоих проектах (и в отчете опекуна, и в отчете попечителя):

1) в преамбуле, где указываются сведения об опекуне или попечителе, **не учитывается ситуация, когда подопечному назначено несколько опекунов или попечителей.** В соответствии с подпунктом «у» пункта 3 Правил ведения личных дел совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан (постановление Правительства РФ от 17 ноября 2010 г. № 927) в случае назначения нескольких опекунов или попечителей отчеты представляются каждым из опекунов или попечителей. В связи с этим предлагаем отразить это в форме отчета: сделать к строке «Опекун _____» (в форме отчета попечителя – «Попечитель ___») сноску следующего содержания: «в случае, если подопечному назначено несколько опекунов, указывается опекун, который предоставляет настоящий отчет», а также дополнить новой строкой следующего содержания: «Другие опекуны (в форме отчета попечителя - попечители) _____»

ф.и.о.

со сноской следующего содержания: «заполняется, если подопечному назначено несколько опекунов (в форме отчета попечителя - попечителей)»;

2) в пункте 3 отчета попечителя «Сведения о доходах совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина» (подпункт «г» п. 3 проекта отчета попечителя) проектом постановления предлагается выделить в отдельные строки два вида доходов: заработная плата и стипендия. Предложение основано на том, что эти виды дохода перечислены в Гражданском кодексе РФ как примеры доходов, которыми такой подопечный в силу закона может распоряжаться самостоятельно. Право подопечного самостоятельно распоряжаться доходами может быть ограничено отдельным

решением суда – и только в этом случае, согласно проекту, попечитель обязан указать в отчете заработную плату и стипендию подопечного (подпункт «б» п. 3 проекта).

В то же время в отчете опекуна эти виды дохода не выделяются, что представляется необоснованным. Недееспособные граждане работают по трудовым договорам, такая возможность подтверждена Верховным Судом РФ (Определение Верховного Суда РФ от 23.04.2010 г. № 13-В10-2). Недееспособные граждане учатся и могут получать стипендию.

Считаем необходимым выделить заработную плату и стипендию как виды дохода также в отчете опекуна. Это обеспечивает единый подход в отношении структуры отчетов и способствует просвещению в отношении прав недееспособных граждан. Кроме того, на практике остаются нерешенными вопросы распоряжения зарплатой, которую получает подопечный за личный труд, с этим возникают сложности.

3) проектом изменений предусматривается исключение сноски о праве опекунов и попечителей - близких родственников, выразивших желание стать опекуном или попечителей, из числа лиц, указанных в пункте 4.1 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 г. № 927 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан", не заполнять пункты 2 и 3 сведений о доходах совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина (подпункт «в» пункта 2 и подпункт «г» пункта 3 проекта).

Предлагаем не исключать из отчета опекуна и отчета попечителя сноску к пункту 3, так как тем самым прекращается дополнительное право таких опекунов и попечителей. В пояснительной записке не указана цель по исключению этого права;

4) Из сноски к строке 4 «Иные расходы» пункта 5 «Сведения о расходах...» в результате изменений исключаются слова **«расходы на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды».** Несмотря на то, что эти расходы не требуется подтверждать документально, они должны быть указаны в отчете. **Предлагаем сохранить их в сноске.**

2. В проекте отчета опекуна:

1) в подпункте «д» пункта 2 проекта предлагается новая редакция сноски к строке 4 пункта 5 отчета, где в качестве примера иных расходов указаны также **расходы на ремонт жилого помещения подопечного.** В то же время для этих расходов в пункте 5 формы отчета предусмотрена отдельная позиция 3 «Ремонт жилого помещения совершеннолетнего недееспособного гражданина», изменения которой проектом не предусмотрены.

Предлагаем строку 3 пункта 5 отчета опекуна назвать по аналогии с этой же строкой отчета попечителя в редакции проекта: «Оплата жилья и жилищно-коммунальных услуг»;

2) предлагаемая проектом структура пункта 5 отчета опекуна может затруднить заполнение отчета опекунами, поскольку новая позиция 5.1. предусматривает повторное перечисление расходов, указанных в предыдущих позициях и произведенных только за счет средств номинального счета.

Предлагаем разделить расходы таким образом: в одном разделе указать расходы, произведенные за счет средств, зачисляемых на отдельный номинальный счет, в другом – за счет средств, не зачисляемых на отдельный номинальный счет. К первому разделу сделать сноску о праве опекунов-родителей не указывать расходы, произведенные за счет средств номинального счета (в соответствии со ст. 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»). Это сделает более понятным структуру отчета, упростит его заполнение, а также проверку отчетов органами опеки и попечительства.

3. В проекте отчета попечителя:

1) в подпункте «б» пункта 3 проекта вводится указание на основание ограничения дееспособности подопечного, поскольку правовые последствия отличаются. Поддерживая это, считаем, что строку 2, где указывается основание ограничения дееспособности «психическое расстройство и ограничения или лишения судом права самостоятельно распоряжаться своими доходами», следует скорректировать. Ограничение или лишение судом права самостоятельно распоряжаться своими доходами является следствием ограничения дееспособности и наличия дополнительных оснований для отдельного решения суда об ограничении этого права (п. 2 ст. 30 ГК РФ) и само по себе не является основанием (причиной) ограничения дееспособности. Поэтому предлагаем союз «и» заменить **предлогом «с»:**

«Ограничение дееспособности вследствие:

2. психического расстройства с ограничением или лишением в судебном порядке права самостоятельно распоряжаться своими доходами в соответствии с абзацем 4 пункта 2 статьи 30 Гражданского кодекса Российской Федерации;»;

2) в подпункте «б» пункта 3 проекта проектируется, что попечитель ограниченного в дееспособности вследствие психического расстройства, которого суд не ограничивал в праве самостоятельно распоряжаться своими доходами, указывает в отчете (в пункте 4 отчета) доходы подопечного в виде пенсии, алиментов, пособий, социальных и компенсационных выплат и не указывает такие его доходы как зарплата, стипендия, средства, полученные в наследство, доходы от имущества подопечного. С одной стороны, это обоснованный подход, который определяет, что подопечный не обязан отчитываться о доходах, которыми может самостоятельно распоряжаться, поскольку это будет вмешательством в его жизнь сверх установленного законом и судом. При этом такие сделки как сдача недвижимого имущества, транспортных средств в аренду (наем), их продажа не относятся к мелким бытовым сделкам и требуют в силу закона согласия попечителя и предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Таким образом, для сделки гражданина, дееспособность которого ограничена, например, по продаже его недвижимого имущества, требуется письменное согласие попечителя и предварительное разрешение органа опеки и попечительства, а распоряжаться

доходами, полученными в результате, в силу закона он вправе самостоятельно. В обязанности попечителя входит содействие в осуществлении прав подопечного, в том числе в получении исполнения по сделке. Поэтому **нецелесообразно освобождать попечителя от отчета по доходам по таким сделкам.**

Предлагаем предусмотреть, что пункт 4 (о доходах подопечного) заполняется попечителем гражданина, дееспособность которого ограничена вследствие психического расстройства, в отношении доходов от имущества, на распоряжение которым требуется письменное согласие попечителя и (или) предварительное разрешение органа опеки и попечительства.

Полагаем, что доходы по сделкам, одобренным органом опеки и попечительства или попечителем, должны указываться в отчете независимо от того, ограничено ли право подопечного самостоятельно распоряжаться своими доходами. Предлагаем в сносках <*> и <***> к проектируемым строкам (подпункт «б» пункта 3 проекта отчета попечителя) **указать обязанность попечителя заполнять пункт 4 отчета о доходах от имущества, на распоряжение которым требуется согласие органа опеки и попечительства и(или) попечителя;**

3) спроектирована новая редакция пункта 5 «Сведения о расходах...», в котором выделены две новые строки (подпункт «е» пункта 3 проекта).

Строка 5.1. предусматривает отражение расходов, произведенных подопечным с согласия попечителя. Строка 5.2. предусматривает отражение расходов за счет денежных средств, находящихся на отдельном номинальном счете. Предложенная структура пункта 5 с новыми строками **усложняет заполнение отчета попечителями**, поскольку требует от них выделения из расходов, которые они уже укажут в строках 1-4, отдельно расходы, осуществленные с их согласия, и отдельно расходы за счет средств номинального счета, и их повторное перечисление в новых пунктах.

Предлагаем исключить строку 5.1. и сделать общую сноску к пункту 5, в которой уточнить, какие расходы обязаны указывать в отчете попечителя в соответствии с их обязанностями, вытекающими из законодательства:

а) попечитель гражданина, ограниченного в дееспособности вследствие психического расстройства, - расходы, произведенные за счет доходов, которыми подопечный не вправе распоряжаться самостоятельно в силу закона (средства алиментов, социальной пенсии, возмещения вреда здоровью и в связи со смертью кормильца и иных предоставляемых на его содержание выплат, если попечитель не выдал подопечному письменное согласие на самостоятельное распоряжение перечисленными средствами в соответствии с пунктом 2 статьи 30 Гражданского кодекса Российской Федерации);

б) попечитель гражданина, ограниченного в дееспособности вследствие психического расстройства с ограничением или лишением в судебном порядке права самостоятельно распоряжаться своими доходами в соответствии с абзацем 4 пункта 2 статьи 30 Гражданского кодекса Российской Федерации, - расходы: - произведенные за счет доходов, которыми подопечный не вправе распоряжаться самостоятельно в соответствии с решением суда об ограничении или лишении его права самостоятельно распоряжаться своими доходами;

- произведенные за счет доходов, которыми подопечный не вправе распоряжаться самостоятельно в силу закона (средства алиментов, социальной пенсии, возмещения вреда здоровью и в связи со смертью кормильца и иных предоставляемых на его содержание выплат, если попечитель не выдал подопечному письменное согласие на самостоятельное распоряжение перечисленными средствами в соответствии с пунктом 2 статьи 30 Гражданского кодекса Российской Федерации);

в) попечитель гражданина, ограниченного в дееспособности вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами, - расходы, произведенные за счет всех доходов подопечного.

В строке 5.2. предлагаем уточнить, что требуется указание только общей суммы расходов за счет средств номинального счета, а не повторное перечисление видов расходов, поскольку они должны быть перечислены в строках 1-4.

4) попечителю гражданина, дееспособность которого ограничена вследствие психического расстройства, предоставлено **право по своему усмотрению разрешать подопечному самостоятельно распоряжаться выплачиваемыми на него алиментами, социальной пенсией**, возмещением вреда здоровью и в связи со смертью кормильца и иными предоставляемыми на его содержание выплатами в течение срока, указанного попечителем в письменном согласии (абзац 3 пункта 2 статьи 30 ГК РФ). Считаем, что **попечитель обязан отразить в отчете реализацию такого существенного полномочия.**

Предлагаем предусмотреть в пункте 5 строку, где попечитель, который разрешил ограниченному в дееспособности вследствие психического расстройства гражданину самостоятельно распоряжаться этими выплатами, должен указать сумму, которая поступила в самостоятельное распоряжение подопечного, и срок действия согласия попечителя.

**Председатель Правления
РБОО «Центр лечебной педагогики»,
Председатель Правления Альянса
«Ценность каждого», член Совета при
Правительстве РФ по
вопросам попечительства
в социальной сфере**

 **А.Л. Битова**