



III Международная научно-практическая конференция

Аутизм. Выбор маршрута

**Диагностика, ранняя помощь,
образование, жизнь в обществе**

8–10 октября 2018 года, СКОЛКОВО,
Московская школа управления

Партнеры



При поддержке





ПНИ: право, реальность, реформа.

**Основные положения
законопроекта «о распределенной опеке».**

Елена Заблоцкис

Павел Кантор

юристы РБОО «Центр лечебной педагогики»

Стационарная организация социального обслуживания, предназначенная для лиц, страдающих психическими расстройствами

Организация деятельности

- Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания (постановление Главного санитарного врача РФ от 27.05.2016 г. № 69)

ПНИ

Предоставление социальных услуг

Законодательство о социальном обслуживании:

- ФЗ № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»
- Примерный перечень социальных услуг по видам социальных услуг (Постановление Правительства от 24.11.2014 № 1236)
- Примерный порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания (Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 935н)
- Перечень медицинских противопоказаний, в связи с наличием которых гражданину или получателю социальных услуг может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в стационарной форме (Приказ Минздрава России от 29.04.2015 № 216н)



Закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (статьи 41-44)

Прием, перевод, выписка

Права, обязанности организации и гражданина

Медицинская помощь в ПНИ

Порядок предоставления

Социальные услуги + медицинская помощь – порядок предоставления

Ограничение личной свободы, свободы передвижения при предоставлении социальных услуг и медицинской помощи

Отмененные «старые» подзаконные акты – что вместо них?



ПНИ

Исполнение обязанностей опекуна и попечителя

ГК РФ

Федеральный закон «Об опеке и попечительстве»

Постановление Правительства РФ об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан (постановление Правительства РФ от 17.11.2010 № 927)

**Может ли у гражданина, проживающего в ПНИ,
быть другой опекун – не интернат?**

Нет

**В интересах гражданина закон допускает
сохранение обязанностей опекуна за тем
опекуном, который их исполнял до устройства
гражданина в ПНИ**

На практике крайне редко

**Цель социального обслуживания гражданина –
улучшение условий его жизнедеятельности и (или)
расширение его возможностей самостоятельно
обеспечивать свои основные жизненные потребности**

(ст. 3 ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»)

Реформа ПНИ

изменение

- **условий жизни (улучшение жилищно-бытовых условий);**
- **организации жизни (приближение к принципам организации жизни дома);**
- **обеспечение дневной социально-трудовой деятельности;**
- **обеспечение реализации права на образование в любом возрасте;**
- **волонтеры, внешние опекуны – основа реформы.**

Увеличение количества персонала и качества его подготовки!

Реформа ПНИ не может заключаться в изменении только самих ПНИ

Реформа должна касаться всей сферы социального обслуживания граждан с психическими расстройствами и тяжелыми множественными нарушениями

- **альтернатива ПНИ – сопровождаемое проживание (у себя дома или в специальном доме, квартире);**
- **развитие социальных услуг на дому и в полустационарной форме для поддержки проживания в семье;**
- **обеспечение социально-трудовой деятельности и трудовой деятельности, образования в любом возрасте.**

Сочетание форм социального обслуживания **Стационарное (ПНИ) + Полустационарное** **(посещение ПСУ вне ПНИ)**

Статья 9 Закона № 442-ФЗ: «Получатели социальных услуг имеют право на выбор поставщика или поставщиков социальных услуг»

Согласно Приложению № 2 к Приказу Минтруда России от 10.11.2014 № 874н, раздел 9 ИППСУ называется «Форма (формы) социального обслуживания», при этом «при заполнении граф социального обслуживания "наименование социально-бытовой услуги", "наименование социально-медицинской услуги", "наименование социально-психологической услуги", "наименование социально-педагогической услуги", "наименование социально-трудовой услуги", "наименование социально-правовой услуги", "наименование услуги" указывается также форма социального обслуживания»



Позиция Департамента соцзащиты Москвы

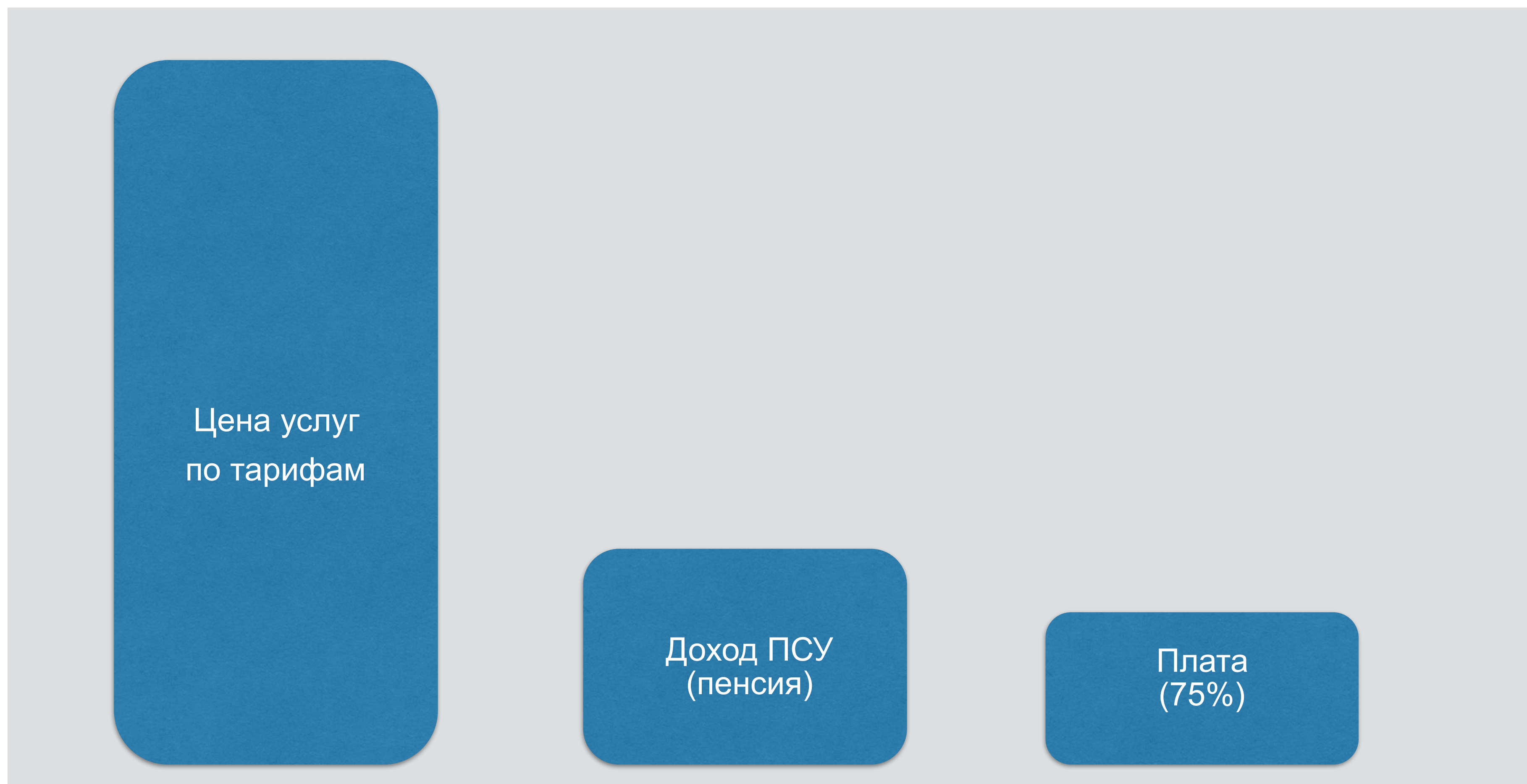
Один получатель – одна форма социальных услуг и один поставщик

Такая позиция препятствует проживающим в ПНИ получать социальные услуги, в том числе направленные на развитие навыков самостоятельности, за пределами ПНИ

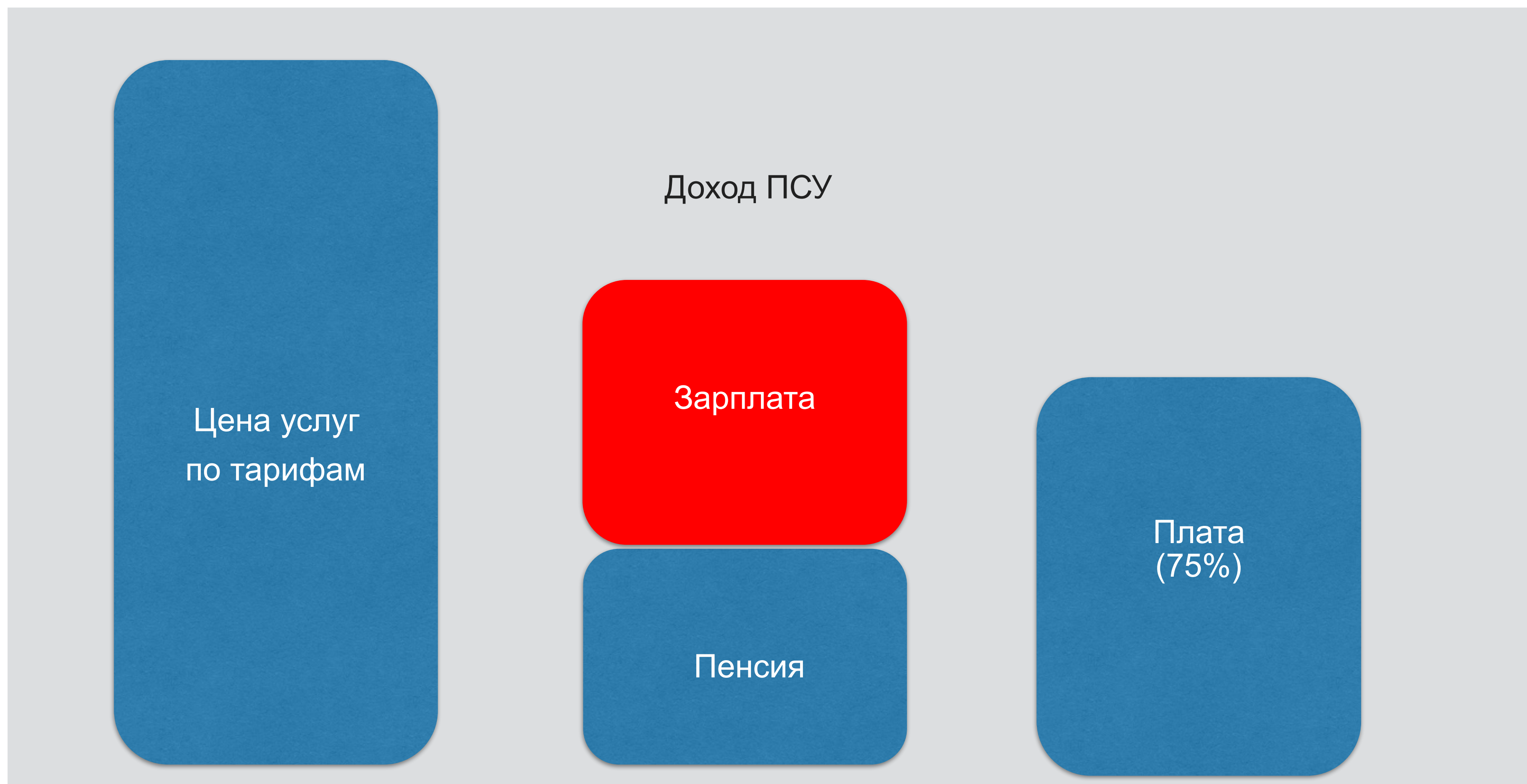
Принцип соцобслуживания – адресность предоставления социальных услуг

**Разные проживающие в ПНИ нуждаются в
разном наборе и объеме услуг**

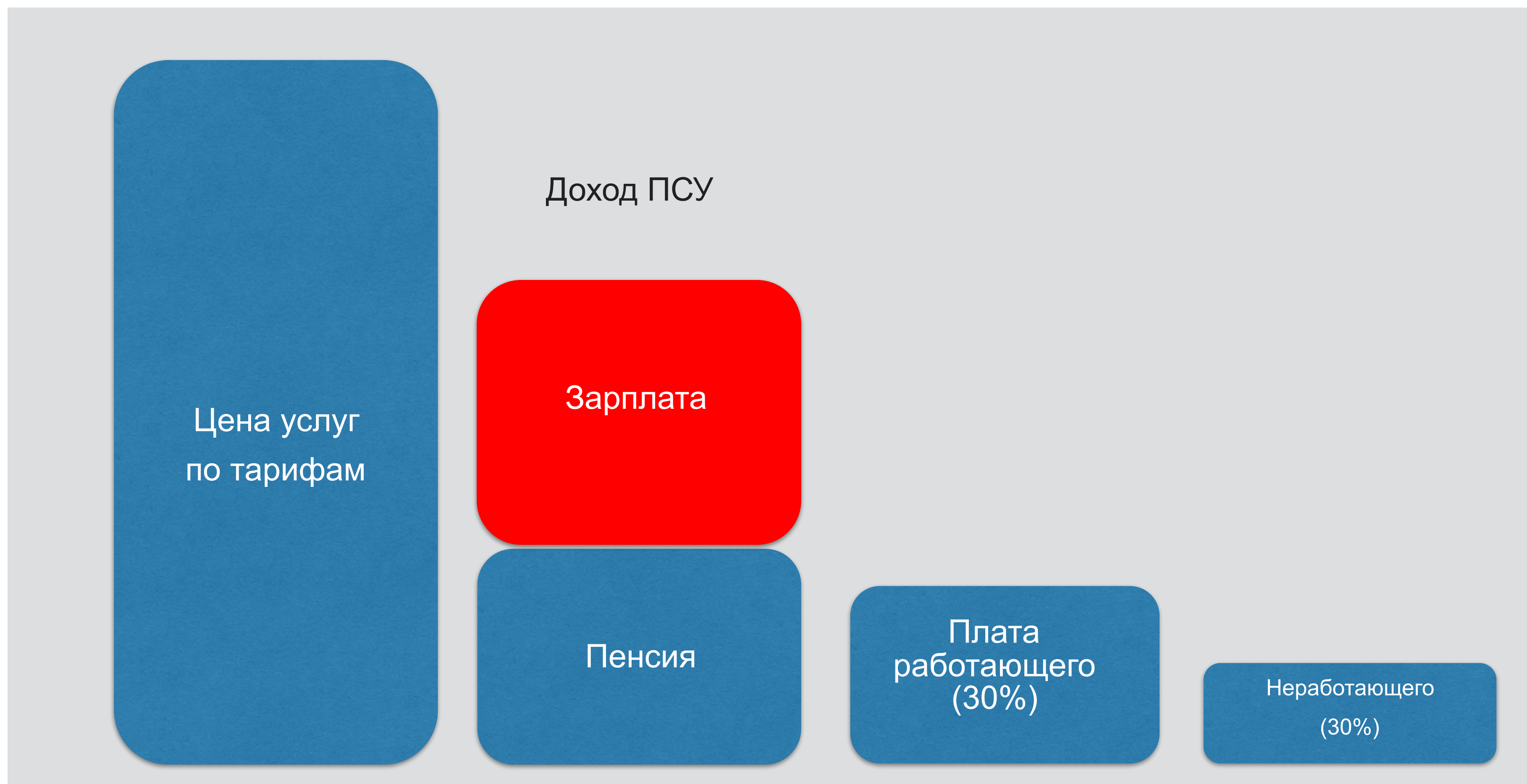
ИППСУ проживающих должны содержать разный набор социальных услуг, плата за услуги и возмещение затрат ПНИ должно определяться количеством и объемом фактически оказанных услуг в данном периоде



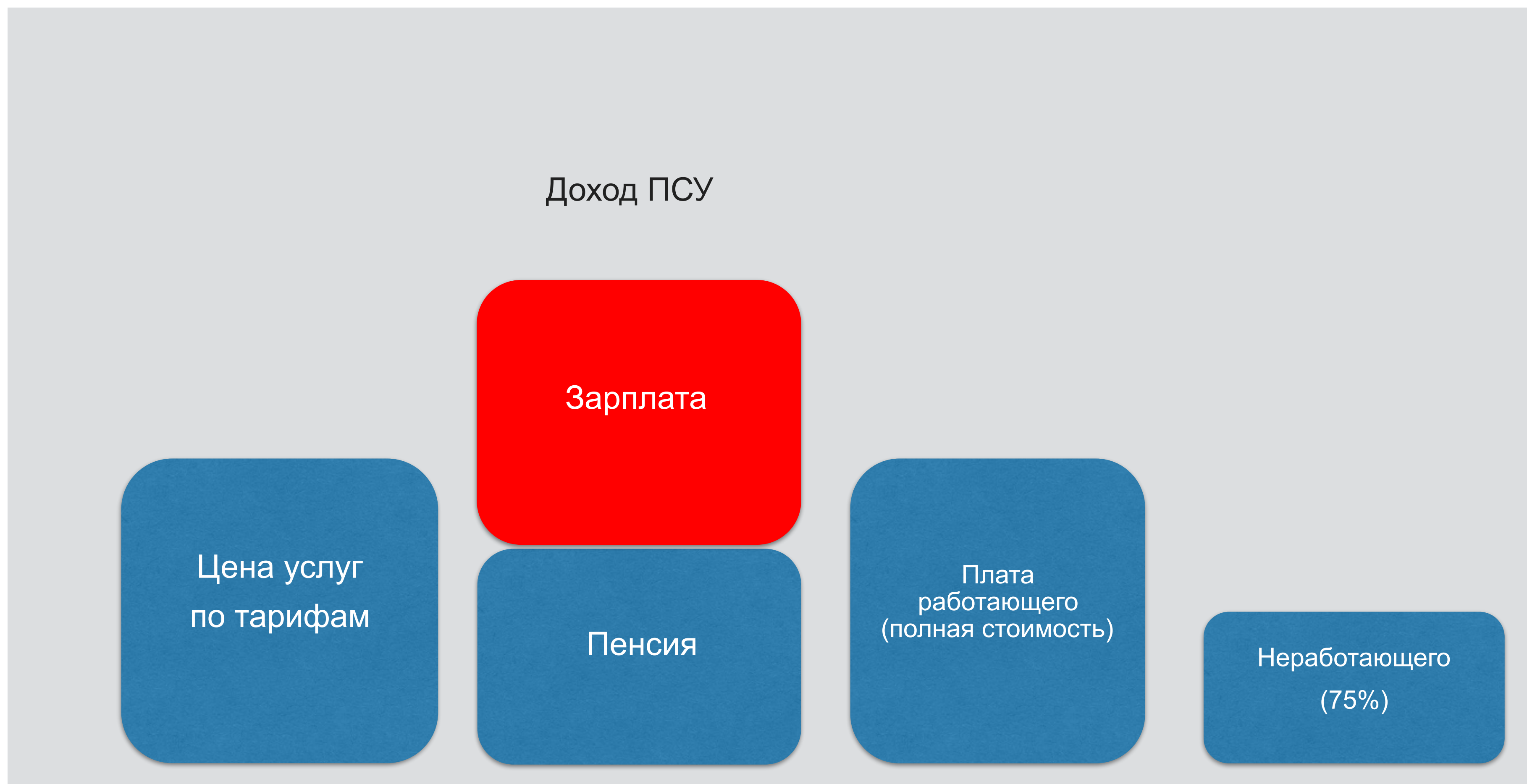
Оплата стационарных услуг



*Оплата стационарных услуг
работающего ПСУ*



Вариант решения 1



Вариант решения 2



Законопроект

«о повышении гарантий реализации прав и свобод недееспособных и неполностью дееспособных граждан»

**готовится ко второму чтению
в Государственной Думе РФ**

Опекун – организация

Сейчас

организация, в которую подопечный помещен под надзор:

детские дома-интернаты;

дома для пожилых людей и инвалидов;

психоневрологические интернаты;

психиатрические больницы.

Проектируется

организация, в которую подопечный помещен под надзор;

организация, в которую подопечный не помещается под надзор.

Организация-опекун, в которую подопечный не помещается под надзор

Задача – осуществление опеки над гражданином, который не желает проживать в интернате под надзором (желает проживать дома) и которому не может быть назначен опекуном или попечителем гражданин

Опекуном может стать организация, отвечающая установленным требованиям, из числа:

организаций, оказывающих социальные услуги;

медицинских организаций;

образовательных организаций;

иных некоммерческих организаций.

«Внешний опекун» - отделение функций опекуна от исполнения социальных услуг при проживании подопечного в организации

Сейчас

Помещенному под надзор организации гражданину опекун не назначается, функции опекуна осуществляет эта организация

Ранее назначенный гражданину опекун освобождается от обязанностей опекуна

Проектируется

Ранее назначенный опекун совершеннолетнего подопечного сохраняет свой статус при помещении в организацию под надзор

Организация, в которую гражданин помещен под надзор, будет являться опекуном только в том случае, если ему опекуном не назначен гражданин или другая организация

Несколько опекунов или попечителей у одного подопечного

Сейчас

Может быть несколько опекунов-граждан
Организации не могут быть соопекунами
– опекунами совместно с другими лицами
Полномочия по представительству и
защите прав осуществляются совместно
или одним по доверенности от остальных
Обязанности делятся, если не разделены
– солидарная ответственность

Проектируется

Соопекунами могут быть и граждане, и
организации
Между соопекунами заключается соглашение,
которое утверждается органом опеки и
попечительства

Основные и дополнительные опекуны

Основные опекуны

Один из опекунов должен быть основным
У него (у них) все права и обязанности опекуна, ни одно из прав и ни одна из обязанностей не исключается, в том числе, если они определены за дополнительным опекуном

Дополнительные опекуны

Отдельные права и обязанности опекуна

Соопекунство без согласия одного из опекунов

Без согласия организации, исполняющей функции опекуна в отношении подопечного, помещенного в нее под надзор:

- при назначении внешнего опекуна в дополнение к организации;
- в случае заявления одного из опекунов о невозможности продолжения совместного исполнения функций опекуна

Законопроект «о повышении гарантий реализации прав и свобод недееспособных и неполностью дееспособных граждан»

Порядок приема, перевода, временного выбытия и выписки из ПНИ

Служба по защите прав пациентов в ПНИ

Гражданский процессуальный кодекс РФ – признание ограниченным в дееспособности вследствие психического расстройства

Спасибо за внимание!

