

Жизнеустройство граждан с психическими расстройствами: что есть, что должно быть и что делать

Елена Заблоцкис, юрист РБОО «Центр лечебной педагогики»

Правовое сопровождение граждан с психическими расстройствами и членов их семей

проживающих в семье

проживающих в стационарных организациях

Вопросы, связанные с инвалидностью, реабилитацией (абилитацией), социальными выплатами, дополнительными правами и льготами

Устройство жизни после 18 лет:
право на образование;
право на труд;
право на социальные услуги;
право на личную жизнь;
вопросы дееспособности;
защита имущества

Жизнь без поддержки родителей

Модель Службы защиты прав

Почему родители так боятся стационарных организаций социального обслуживания?

Условия жизни
неудовлетворительные

Индивидуальные
потребности,
мнение и
предпочтения не
имеют значения,
если это мешает
общей жизни
множества людей, —
человек «теряется»

Бессмысленность
существования

Высокие риски
физического и
психологическог
о насилия

Беззащитность

Поддержка самостоятельной жизни выпускников ДДИ первые годы после выпуска из ДДИ - постинтернатное сопровождение

Из ДДИ выпускаются в самостоятельную жизнь граждане, которые получают заключение о возможности (невозможности) осуществлять самообслуживание и вести самостоятельный образ жизни.

Помощь после выпуска позволяет:
увидеть актуальные потребности граждан с ПР в подготовке к самостоятельной жизни и реальные возможности ее вести;
выпускать в самостоятельную жизнь и тех, кто не полностью готов к ней.

Это дополнительная помощь лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Помощь предоставляется не в связи с инвалидностью, психическим расстройством, нуждаемостью в регулярной или постоянной посторонней помощи.

О ком говорим мы? Целевая группа

Мы говорим о тех, кто **не может вести** и скорее всего не сможет вести **самостоятельный образ жизни**

Словарь С.И. Ожегова

Самостоятельный

-ая, -ое; -лен, -льна. 1. **Существующий отдельно от других, независимый.** Самостоятельная организация. Жить самостоятельно (нареч.). 2. **Решительный, обладающий собственной инициативой.** С. человек. Самостоятельное поведение. 3. **Совершаемый собственными силами, без посторонних влияний, без чужой помощи.** С. учёный труд. II сущ. самостоятельность, -и, ж.

Право на выбор устройства своей жизни тех, кто вести самостоятельный образ жизни не может

Ст. 19 Конвенции ООН о правах инвалидов

«Государства–участники настоящей Конвенции признают равное право всех инвалидов жить в обычных местах проживания, при равных с другими людьми вариантах выбора...,

обеспечивая чтобы...

инвалиды имели возможность выбирать наравне с другими людьми свое место жительства и то, где и с кем проживать, и не были обязаны проживать в каких-то определенных жилищных условиях;»

Любой гражданин,
независимо
от тяжести ограничения
функций организма,
от нуждаемости в посторонней
помощи

имеет право жить в месте и в
условиях, аналогичных тем, в
которых в которых живет
основная часть населения.

Право на выбор устройства своей жизни

Ст. 19 Конвенции ООН о правах инвалидов

«Государства–участники настоящей Конвенции

принимают эффективные и надлежащие меры..., обеспечивая, чтобы:

инвалиды имели доступ к разного рода оказываемым на дому, по месту жительства и иным вспомогательным услугам на базе местного сообщества, включая персональную помощь, необходимую для поддержки жизни в местном сообществе и включения в него, а также для недопущения изоляции или сегрегации от местного сообщества;»

Гражданин при нуждаемости
в помощи любого объема и
характера

должен иметь возможность
получать ее там, где он живет

Можем ли мы говорить о свободе выбора в настоящем?

Ст. 44 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»:

«**Выписка** из стационарной организации социального обслуживания, предназначенной для лиц, страдающих психическими расстройствами, производится:

по личному заявлению лица, в том числе лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, **при наличии заключения врачебной комиссии с участием врача-психиатра о том, что по состоянию здоровья такое лицо способно проживать самостоятельно;**»

Социальные услуги на дому гражданам с ПР не оказываются

Отсутствуют

- специалисты;
- методики предоставления услуг;
- содержание и объем услуг не соответствует потребностям граждан с ПР.

Трудности с обеспечением опекуном или попечителем гражданина, признанного недееспособным или ограниченного в дееспособности, проживающего дома

Где человек хочет жить? А человек, который не может жить самостоятельно? А человек, который нуждается в круглосуточном сопровождении?

Гражданин с ПР хочет жить там и так, как прожил свое детство, и так, как его готовили ко взрослой жизни

Чего не хватает в законодательстве, чтобы можно было жить дома? Или хватает?

Ст. 4 ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»:
«Социальное обслуживание осуществляется на следующих принципах:
...
4) сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде;»

В федеральном законодательстве нет ограничений по перечню социальных услуг на дому, по объему и времени их предоставления

Достаточно изменить региональное законодательство

Регионы свободны в определении перечня социальных услуг, их объема и содержания, времени предоставления

Федерация:

Уточнение федерального примерного перечня социальных услуг

Методическое обеспечение социальных услуг, в том числе его градации по степени регулярности/постоянства и степени замещения действий получателя услуг

Чего не хватает в законодательстве, чтобы можно было жить дома? Или хватает?

Финансовое обеспечение всего объема социальных услуг, необходимого гражданину при проживании дома

В случае нуждаемости в круглосуточном сопровождении, услуги, не входящие в гарантированный объем, могут финансироваться полностью за счет средств гражданина или жертвователей (дополнительные платные услуги)

Как сделать экономически доступным проживание в обычных местах и условиях проживания при нуждаемости в постоянном сопровождении

Сопровождаемое проживание малыми группами (4 человека ± 2)

Дополнительные требования к сопровождению социальными услугами

Подготовка к жизни в группе

Формирование группы, проверка устойчивости

Жилье для группы

Социальные услуги, общие для группы

Социальные услуги каждому

Чего не хватает в законодательстве, чтобы можно было жить дома? Или хватает?

Как обеспечить возможность выбора формы социального обслуживания?

Ст. 4 ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»:
«Социальное обслуживание осуществляется на следующих принципах:
...
4) сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде;
5) добровольность;»

определить **региональный порядок подбора формы социального обслуживания** этой категории граждан, ориентируясь на сохранение пребывания гражданина в привычной среде и его мнение и предпочтения

Внести изменения в федеральные рекомендации по определению нуждемости в социальных услугах

Нуждаемость в постоянной помощи не может быть ограничением для выбора формы социального обслуживания

Свобода выписки из стационарных организаций социального обслуживания – изменение Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» - гарантии сопровождения по новому месту жительства (законопроект)

Чего не хватает в законодательстве, чтобы можно было жить дома? Или хватает?

Что делать, если нет опекуна или попечителя?



Функции может исполнять орган опеки и попечительства (статья 35 Гражданского кодекса РФ, ст. 11 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»)

Законопроект «о распределенной опеке» предусматривает возможность исполнения функций опекуна организациями, в которые граждане не помещаются под надзор, и совместно организациями и гражданами

организацией, предоставляющей социальные услуги

специализированной организацией – например, «родительской»

гражданином совместно с организацией

гражданином совместно с органом опеки и попечительства

Из Перечня поручений Президента РФ по итогам встречи с представителями социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительных организаций и волонтерского движения, состоявшейся 26 июля 2017 года:

«1. а) в период осенней сессии Государственной Думы 2017 года обеспечить внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих:

- нормативно-правовое закрепление различных форм сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой формы, как **сопровожаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях;**
- определение принципов и особенностей социального обслуживания и сопровождения граждан, полностью или частично утративших способность осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться,
- в) разработать комплекс мер по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также по поддержке семейного ухода.
- 2.а) установление дополнительных гарантий реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан, в том числе в части, касающейся использования **альтернативных (интернат-замещающих, внестационарных) моделей присмотра и ухода за указанными гражданами.»**

**Сопровождаемое проживание – форма жизнеустройства.
Сопровождение проживания – социальные услуги,
обеспечивающие удовлетворение основных жизненных
потребностей по месту проживания.**

Сопровождение
одинок
проживающего
гражданина с
ПР



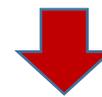
коррекция
содержания,
объема, времени и
методики
предоставления
услуг

Сопровожде
ние гражданина с
ПР,
проживающего
в семье



снять региональные
ограничения на
социальные услуги
гражданам,
проживающим в семье

Сопровождение
проживания
малой группы
граждан с ПР



не урегулировано

**Учебное
сопровождаемое
проживание**
Сопровождаемое
проживание малой
группой в модели
СПМГ в целях
развития навыков
самообслуживания,
удовлетворения
основных жизненных
потребностей в
ситуации
независимости от
привычной
обстановки и близких

Сопровождаемое проживание малой группой (СПМГ)

Отсутствует регулирование как правовое, так и методическое

Регионы самостоятельно могут урегулировать такую форму предоставления социальных услуг

Проблема: пилотные проекты в разных регионах исходят из разных представлений об организации СПМГ

Необходимо решить вопрос о регулировании на федеральном уровне

Сопровождаемое проживание малой группой (СПМГ)

СПМГ – в обычных местах и условиях проживания

Место для СПМГ –
квартиры в многоквартирных домах,
индивидуальные жилые дома в пределах
населенных пунктов

Условия организации жизни СПМГ –
уклад жизни, сопоставимый с укладом
жизни основной части населения
соответствующего населенного пункта

Количество участников СПМГ –
4 человека \pm 2

Сопровождаемое проживание малой группой (СПМГ)

Подготовка
к СПМГ

Подготовительные курсы для граждан с ПР и их близких

Учебное
СПМГ

Развитие навыков гражданина с ПР в модельной ситуации

Формирование группы для постоянного СПМГ

Оценка психологической совместимости участников СПМГ, нагрузки по сопровождению группы, возможностей участников СПМГ участвовать в организации места для СПМГ

Правовое сопровождение подготовки, создания и функционирования места для постоянного СПМГ

Правовое консультирование потенциальных участников СПМГ и его близких по вопросам обеспечения места для СПМГ, их участия в создании места, распоряжении имуществом и других действиях для обеспечения функционирования места СПМГ, правах и обязанностях, потенциальных рисках и механизмах их снижения

Социальные услуги по сопровождению постоянного СПМГ

один или несколько поставщиков разных услуг для одного места СПМГ или сетевая форма

Социальное кураторство - обязательная услуга

Социальное кураторство

социальная услуга, предоставляемая гражданину с ПР:

- с момента поступления в уполномоченный орган информации о таком гражданине до прекращения его нуждаемости в социальном обслуживании;
- включает:
 1. содействие в выражении гражданином своих потребностей,
 2. содействие в выборе способов их удовлетворения,
 3. содействие в подборе формы социального обслуживания,
 4. содействие в получении социальных услуг,
 5. координацию деятельности специалистов, предоставляющих социальные услуги,
 6. наблюдение за качеством предоставляемых социальных и иных услуг, необходимых для обеспечения основных жизненных потребностей,
 7. наблюдение за жизнедеятельностью граждан, которые неспособны понимать свои основные жизненные потребности,
 8. социальное сопровождение в соответствии со статьей 22 Федерального закона «О социальном обслуживании граждан в РФ».

Жилье для СПМГ

Выделенное под эти цели государством

Выделенное под эти цели благотворителями

собственность поставщика социальных услуг СПМГ

наемное жилье

жилье участников СПМГ

Имеет значение субъект предоставления жилья непосредственно участнику СПМГ

свободный рынок жилья

наем у специализированной организации

одного из участников

общая собственность всех участников

Оценка устойчивости места для СПМГ с точки зрения способа его обеспечения:
целевое пользование, наем, собственность участников
необходима для определения на будущее алгоритмов обеспечения СПМГ конкретной группы граждан с ПР

Место для СПМГ и группа СПМГ – нужен ли специальный правовой статус?

СПМГ должно быть устойчивым во времени
для конкретной группы

СПМГ должно быть устойчивым при
изменении группы

СПМГ не должно зависеть от конкретного
поставщика социальных услуг

Принципы сопровождения проживания граждан с ПР

- **помощь в самообслуживании, удовлетворении основных жизненных потребностей** – человек не должен умереть, заболеть, «сгинуть» как биологический организм;
- **помощь в реализации себя как личности:** удовлетворять свои основные жизненные потребности, обслуживать себя в той степени самостоятельности, которая доступна; организовывать и вести собственное домашнее хозяйство; вступать в отношения с другими людьми; создавать свой внешний образ; выбирать интересные для себя повседневные занятия; получать образование, профессию; зарабатывать; «творить»; исполнять повседневные бытовые обязанности; оплачивать различные обязательства (услуги, налоги); уважать права других лиц, соблюдать законы;

Обеспечение возможного для гражданина **независимого образа жизни** (защита от давления извне, принуждения следовать воле других лиц и максимально возможно основанном на мнении и предпочтениях человека)

Обеспечение возможных для гражданина **активных форм жизнедеятельности** (доступные действия, операции по самообслуживанию, удовлетворению основных жизненных потребностей, в том числе возможные лишь при помощи других лиц)

Статья 19 Конвенции ООН о правах инвалидов
«Государства–участники настоящей Конвенции принимают эффективные и надлежащие меры..., обеспечивая, чтобы: инвалиды имели доступ к разного рода оказываемым на дому, по месту жительства и иным вспомогательным услугам на базе местного сообщества, включая персональную помощь, необходимую для поддержки жизни в местном сообществе и включения в него, а также для недопущения изоляции или сегрегации от местного сообщества;»

Большая часть населения включается в жизнь местного сообщества путем осуществления в нем трудовой деятельности.

«Сопровождаемое трудоустройство»? – сопровождение трудоустройства и занятости

Уже есть социальная услуга –
«оказание помощи в
трудоустройстве». Она
недостаточна?

В состав социальной услуги входит
(Москва):

- 1) устное разъяснение получателю социальных услуг основ законодательного регулирования реализации права на труд;
- 2) содействие в постановке на учет в органах службы занятости в качестве лица, ищущего работу (в случае, если возможность трудовой деятельности предусмотрена индивидуальной программой реабилитации);
- 3) содействие в решении вопросов профессионального обучения через органы службы занятости.

Типовая программа по
сопровождению
инвалидов молодого
возраста при
трудоустройстве (приказ
Минтруда России от
23.08.2017 № 625)

Проблемы заполнения
ИПРА

Совместная работа службы
занятости и поставщиков
социальных услуг – как?

Что надо сделать, чтобы
все «заработало»?

Помимо трудоустройства – устройства на работу по трудовому законодательству

необходимо и

- 1) сопровождение занятости – самого процесса труда и
- 2) сопровождение организации труда и его осуществления в других формах занятости, например, оказание услуг и выполнение работ по гражданско-правовым договорам.

Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов - рабочие места, требующие дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов. (ст. 22 ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»)

Рекомендации по оснащению (оборудованию) специального рабочего места в ИПРА.
В Основных требованиях к оснащению ... (Приказ Минтруда России от 19.11.2013 № 685н)
отсутствуют требования для граждан с ПР, нарушениями интеллекта

3 степень выраженности ограничений способности к трудовой деятельности - способность к выполнению элементарной трудовой деятельности **со значительной помощью других лиц** (п. 6 Классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы)

Помощь других лиц – должна стать частью дополнительных мер по организации труда на специальной рабочей месте

ИПРА – рекомендации по профессиональной реабилитации или абилитации

Раздел – «Рекомендации по производственной адаптации», включающий нуждаемость в социально-психологической и социально-производственной адаптации.

Кто выполняет для граждан с ПР?

Должны быть содержательные рекомендации для всех граждан, в том числе которым установлена 3 степень выраженности ограничений способности к трудовой деятельности

Социально-трудоуслуги надо дополнить?

необходима помощь

- в организации других форм занятости;
- в адаптации к труду и трудовым отношениям на рабочем месте, к труду и отношениям, связанным с занятостью в других формах;
- для лиц с 3 степенью выраженности ограничений способности к трудовой деятельности – постоянное сопровождение процессов поиска, получения, сохранения и возобновления работы в разных формах занятости, консультирования работодателей, трудового коллектива и специалистов службы занятости – **как услуга в целях повышения коммуникативного потенциала получателей услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности?**

«Социальная дневная занятость»? Что понимается и как называть?

- Это деятельность, осуществляемая по желанию гражданина для удовлетворения его личных потребностей в реализации способностей к производительному или творческому труду.
- Не дает гражданину дохода
- Имеет цели:
 1. интеграция в жизнь общества;
 2. социально-средовая реабилитация (абилитация);
 3. получение и поддержание профессиональных навыков, что повышает возможности трудоустройства и организации других форм занятости.

Термин «занятость», «занятые» определен в Законе РФ «О занятости населения в РФ».

Описываемая деятельность под нее не подпадает.

Предлагается термин «социально-трудовая деятельность».

Социально-трудовая деятельность (СТД) и ее сопровождение

Добровольная деятельность гражданина, не являющегося занятым в соответствии с законодательством РФ о занятости населения и испытывающим трудности с трудоустройством;

осуществляемая им безвозмездно или с выплатой ему стимулирующей стипендии в порядке и на условиях, определяемых ее организатором;

в процессе которой **удовлетворяются его личные потребности в трудовой, профессиональной, иной социально-полезной деятельности, в реализации способностей к производительному и творческому труду;**

организуемая организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами **в целях его интеграции и социально-трудовой реабилитации или абилитации.**

Сопровождение СТД:

- создание мест для СТД;
- сопровождение процесса СТД гражданина.

В чем разница между досуговыми мероприятиями и социально-трудовой деятельностью

Досуговые мероприятия

- свободный формат проведения
- разные виды деятельности, не обязательно трудовая
- нет цели поиска возможностей трудоустройства

Социально-трудовая деятельность

- модель производственных, трудовых отношений
- освоение и поддержание профессиональных навыков
- поиск возможностей сбыта продукции, получения дохода, трудоустройства

«Мероприятия по поддержанию имеющихся
трудовых навыков» –
социально-трудовая услуга из федерального
перечня –
достаточна?

Сопровождение трудоустройства и занятости

и

сопровождение социально-трудовой

деятельности –

обязательные элементы жизнеустройства

граждан с ПР

Что необходимо, чтобы началась работа по созданию мест СПМГ?

- поддержка инициатив семей по созданию мест СПМГ;
- гарантии по социальному обслуживанию созданных мест СПМГ на будущее;
- создание и поддержка создания и функционирования мест для социально-трудовой деятельности.

Елена Заблоцкис

юрист Правовой группы

Региональная благотворительная общественная

организация

«Центр лечебной педагогики»

Москва

pravo@osoboedetstvo.ru

8 (499) 131-06-83